

Компетенция и порядок деятельности органов местного самоуправления, полномочия их должностных лиц

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования,
- глава муниципального образования,
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),
- контрольно-счетный орган муниципального образования,
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

В соответствии с Уставом Токарёвского района Тамбовской области:

Статья 26. Структура и наименование органов местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления района составляют:

- представительный орган муниципального района – Токарёвский районный Совет народных депутатов Тамбовской области (далее по тексту – районный Совет);
- глава муниципального района – глава Токарёвского района Тамбовской области (далее по тексту – глава района);
- местная администрация (исполнительно – распорядительный орган муниципального района) - Администрация Токарёвского района Тамбовской области (далее по тексту – администрация района);
- контрольно-счетный орган – Контрольно-ревизионная комиссия Токарёвского района Тамбовской области (далее по тексту – контрольно-ревизионная комиссия).

В муниципальном районе могут быть созданы иные органы местного самоуправления, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Избирательная комиссия муниципального района является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления района.

3. Адресом местонахождения вышеназванных органов местного самоуправления является: р.п. Токарёвка, улица Маяковского, дом 3.

4. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются настоящим Уставом, в соответствии с законом Тамбовской области.

5. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и действуют в пределах своих полномочий самостоятельно.

6. Изменение структуры органов местного самоуправления района осуществляется не иначе как путём внесения изменений в настоящий Устав.

Решение районного Совета об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий районного Совета, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района осуществляется исключительно за счёт собственных доходов районного бюджета.

Статья 28. Полномочия районного Совета

1. В исключительной компетенции районного Совета находится решение следующих вопросов:

- 1) принятие устава муниципального района и внесение в него изменений;
- 2) утверждение районного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально – экономического развития района;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия муниципального района в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 10) принятие решения об удалении главы района в отставку.

2. Районный Совет заслушивает ежегодные отчеты главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом.

3. Районный Совет обладает также следующими полномочиями:

- 1) принимает нормативные правовые акты, регулирующие вопросы местного значения, вносит в них изменения и дополнения;
- 2) осуществляет право законодательной инициативы в Тамбовской областной Думе;
- 3) контролирует исполнение настоящего Устава;
- 4) принимает Регламент районного Совета, вносит в него изменения и дополнения;
- 5) образует, избирает и упраздняет постоянные и другие комиссии, иные органы районного Совета, изменяет их состав, заслушивает отчёты об их работе;
- 6) утверждает структуру аппарата районного Совета и расходы на содержание районного Совета и его аппарата;
- 7) формирует контрольно-ревизионную комиссию и утверждает Положение о ней в соответствии с настоящим Уставом, формирует избирательную комиссию муниципального района в соответствии с действующим законодательством;
- 8) утверждает по представлению главы района структуру администрации района;
- 9) принимает решение об учреждении органов администрации района в качестве юридических лиц и утверждает Положения о них;
- 10) рассматривает отчеты главы района о положении дел в районе, об исполнении решений районного Совета;
- 11) утверждает перечень объектов муниципальной собственности;
- 12) осуществляет контроль за исполнением районного бюджета;

- 13) устанавливает порядок предоставления, использования и изъятия земельных участков, а также распоряжения ими на территории района в соответствии с действующим законодательством;
- 14) образует совместно с администрацией района согласительные комиссии по разрешению споров между районным Советом и администрацией района;
- 15) принимает концепции развития, схемы территориального планирования и правил застройки территории района;
- 16) избирает главу района, избирает и освобождает от должности председателя районного Совета и его заместителя, заслушивает отчеты об их деятельности;
- 17) принимает решение о назначении местного референдума;
- 18) выдвигает совместно с главой района инициативу проведения местного референдума в установленном порядке;
- 19) выдвигает инициативу проведения публичных слушаний и назначает их проведение в установленном порядке, определяет порядок организации и проведения публичных слушаний;
- 20) выдвигает инициативу проведения собрания граждан и назначает его проведение в установленном порядке;
- 21) устанавливает порядок назначения собрания граждан, проводимого по инициативе населения;
- 22) устанавливает порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов;
- 23) выдвигает инициативу проведения опроса граждан по вопросам местного значения;
- 24) определяет порядок назначения и проведения опроса граждан, принимает решение о назначении опроса граждан;
- 25) определяет порядок досрочного прекращения полномочий депутатов районного Совета;
- 26) принимает решения о досрочном прекращении полномочий районного Совета, депутатов районного Совета в случаях, предусмотренных законодательством;
- 27) устанавливает гарантии осуществления полномочий депутата районного Совета в соответствии с федеральным и областным законодательством;
- 28) устанавливает официальные символы муниципального района и порядок официального использования указанных символов;
- 29) назначает голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района;
- 30) устанавливает порядок реализации правотворческой инициативы граждан;
- 31) устанавливает порядок учета предложений по проекту устава, проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав, а также порядок участия граждан в его обсуждении;
- 32) устанавливает размеры отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- 33) устанавливает порядок осуществления муниципальных заимствований;
- 34) определяет порядок и условия приватизации муниципального имущества;
- 35) принимает предусмотренные настоящим Уставом решения, связанные с изменением границ района, преобразованием района;
- 36) назначает половину членов конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы района;
- 37) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным и областным законодательством.

Статья 37. Глава района

1. Глава района является высшим должностным лицом района и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава района избирается районным Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет администрацию района.

3. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы района устанавливается решением районного Совета.

Кандидатом на должность главы района может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления. Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой района полномочий по решению вопросов местного значения.

Районному Совету для проведения голосования по кандидатурам на должность главы района представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

4. Общее число членов конкурсной комиссии устанавливается районным Советом.

При формировании конкурсной комиссии половина ее членов назначается районным Советом, а другая половина – главой администрации Тамбовской области.

5. Глава района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

6. Полномочия главы района начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы района.

Глава района считается вступившим в должность с момента публичного принесения им присяги.

Присяга приносится в торжественной обстановке на заседании районного Совета.

При вступлении в должность глава района приносит следующую присягу:

«Вступая в должность главы Токарёвского района Тамбовской области, клянусь добросовестно выполнять возложенные на меня полномочия главы района, верно служить населению района и защищать его интересы, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и исполнять Конституцию Российской Федерации, федеральное и областное законодательство, Устав района».

7. Глава района не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области», иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;

2) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных

организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

3) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

7.1 Глава района должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Полномочия главы района прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»

8. Глава района не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Статья 38. Полномочия главы района

1. Полномочия главы района как высшего должностного лица района:

1) представляет Токарёвский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Токарёвского района;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые районным Советом;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания районного Совета;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тамбовской области;

6) проводит публичные слушания для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения;

7) выдвигает инициативу проведения собрания граждан, опроса граждан по вопросам местного значения;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с настоящим Уставом.

2. Полномочия главы района как руководителя администрации района:

- 1) организует выполнение нормативных правовых актов районного Совета, нормативных правовых актов администрации района в рамках своих полномочий;
- 2) обладает правом внесения в районный Совет проектов муниципальных правовых актов;
- 3) обеспечивает составление и вносит в районный Совет на рассмотрение и утверждение проекты бюджета района;
- 4) вносит в районный Совет предложения по установлению, изменению, отмене местных налогов и сборов, введению и отмене налоговых льгот по местным налогам;
- 5) представляет районному Совету ежегодный отчет о результатах своей деятельности, деятельности администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом;
- 6) утверждает заключения на нормативные правовые акты, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, введение налоговых льгот по местным налогам, осуществление расходов из районного бюджета;
- 7) осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении районного бюджета за исключением расходов, предусмотренных на содержание районного Совета;
- 8) разрабатывает и представляет на утверждение районного Совета структуру администрации района;
- 9) формирует и утверждает штат администрации района в пределах утвержденных в бюджете средств на содержание администрации района и осуществляет руководство ее деятельностью в соответствии с настоящим Уставом;
- 10) утверждает положения о структурных подразделениях администрации района;
- 11) назначает на должность и освобождает от должности первого заместителя главы администрации района, заместителей главы администрации района, муниципальных служащих и других работников администрации района;
- 12) принимает меры по обеспечению и защите интересов администрации района в судах, а также в соответствующих органах государственной власти и управления;
- 13) от имени администрации района подписывает иски в суды;
- 14) назначает на контрактной основе и освобождает от занимаемой должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений;
- 15) получает от предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории района, сведения, необходимые для анализа социально-экономического развития района;
- 16) заключает от имени администрации района договоры и соглашения в пределах своей компетенции;
- 17) выдвигает инициативу проведения местного референдума совместно с районным Советом;
- 18) от имени района приобретает и осуществляет имущественные и иные права и обязанности, выступает в суде без доверенности;
- 19) организует управление и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, установленном районным Советом;
- 20) определяет перечень должностных лиц администрации района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;
- 21) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

Статья 40. Администрация района

1. Администрация района – исполнительно-распорядительный орган района, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий,

переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Тамбовской области.

2. Администрацией района руководит глава района на принципах единоначалия.

3. Администрация района обладает правами юридического лица, действует на основании настоящего Устава и имеет гербовую печать со своим полным наименованием «Администрация Токарёвского района Тамбовской области».

4. Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным и областным законодательством, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами районного Совета и администрации района.

5. Расходы на обеспечение деятельности администрации района предусматриваются в районном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Статья 42. Полномочия администрации района

К полномочиям администрации района относится:

1) обеспечение исполнения решений органов местного самоуправления района по решению вопросов местного значения района в соответствии с действующим законодательством, нормативными правовыми актами районного Совета, нормативными правовыми актами администрации района;

2) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами области;

3) разработка и организация реализации концепций, утвержденных районным Советом;

4) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата районного Совета, главы района голосования по вопросам изменения границ района, преобразования района;

6) регистрация (учет) избирателей, участников референдума, проживающих на территории района;

7) организация разработки проекта районного бюджета;

8) обеспечение исполнения районного бюджета, подготовка отчета о его исполнении;

9) управление и распоряжение муниципальной собственностью в соответствии с действующим законодательством;

10) разработка схемы территориального планирования, проектов планировки и застройки, а также планов землеустройства на территории района;

11) участие в охране окружающей среды;

12) координация деятельности муниципальных учреждений и организаций образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта;

13) управление муниципальным жилищным фондом и коммунальным бытовым хозяйством;

14) строительство и реконструкция муниципальных объектов социальной и производственной инфраструктуры;

15) разработка и реализация программ использования и охраны земель;

16) организация и осуществление муниципального контроля на территории района;

17) разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

18) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации»;

19) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным и областным законодательством.