**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ТОКАРЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ**

**НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

 Утверждено

приказом Контрольно-ревизионной комиссии

Токаревского муниципального округа

 Тамбовской области

от 12 января 2024 г. № 3

**2024**

Содержание

 1.Общие положения ……………………………………………………… 3

 2. Содержание экспертизы проекта решения о бюджете ……………….4

 3.Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете..5

# 1.Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК (бюджет) "Экспертиза проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период" (далее - Стандарт) подготовлен в целях реализации ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Токарёвского муниципального округа Тамбовской области утвержденное решением Совета депутатов Токарёвского муниципального округа Тамбовской области от 19.09.2023 года № 16 ( далее Положение о Контрольно-ревизионной комиссии) , Положения о бюджетном процессе в Токарёвском муниципальном округе Тамбовской области утвержденное решением Совета депутатов Токарёвского муниципального округа Тамбовской области от 21.09.2023 года № 26 ( Положение о бюджетном процессе).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 29 марта 2022 № 2ПК)).

1.3.  Стандарт является специализированным стандартом контроля местного бюджета (далее – бюджет) и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий по проведению экспертизы проекта решения представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проектов решений о внесении изменений в бюджет (далее – проект решения о бюджете) и подготовки заключения Контрольно-ревизионной комиссии о результатах экспертизы проекта решения представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

1.5. Задачами Стандарта являются:

установление целей, задач, предмета, объектов и методов экспертизы проекта решения о бюджете;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период

1.6. Основные термины и понятия:

анализ - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета познания;

бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенных срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

запрос Контрольно-ревизионной комиссии - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования;

экспертиза проекта бюджета - специальное исследование проекта решения о бюджете, прилагаемых к нему документов и материалов, иных документов и материалов, состоящее из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа, обоснованности показателей проекта бюджета муниципального образования, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки;

заключение Контрольно-ревизионной комиссии - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета муниципального образования;

иные понятия и термины, применяемые в Стандарте, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

**2. Содержание экспертизы проекта решения о бюджете**

2.1. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в рамках предварительного муниципального финансового контроля. Экспертиза проекта решения представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета и подготовке на их основе заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

2.2. Правовой основой проведения экспертизы проекта решения являются:

статья 157 БК РФ;

статья 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

статья 32 Закона «О бюджетном процессе в Токарёвском муниципальном округе»;

статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии.

2.3. Информационной основой для экспертизы проекта решения о бюджете являются:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект закона о бюджете Тамбовской области на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним;

проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, в том числе:

• основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

• прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

отчетность об исполнении бюджета за отчетный год и за истекший период текущего года;

реестр расходных обязательств ;

муниципальные программы ;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссии;

иные документы и материалы (при необходимости).

2.4. Целями экспертизы проекта решения являются установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Тамбовской области правовым актам муниципального образования, а также определение обоснованности его показателей.

2.5. Задачами экспертизы проекта решения о бюджете являются:

оценка соответствия действующему законодательству Российской Федерации, Тамбовской области и правовым актам муниципального образования, порядка составления, состава и содержания проекта закона о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения в Совет депутатов Токарёвского муниципального округа Тамбовской области (далее Совет депутатов муниципального округа);

оценка проекта решения как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Тамбовской области и муниципального образования, иных программных документах;

оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно в Совет депутатов муниципального округа;

оценка финансового обеспечения муниципальных программ муниципального округа .

2.6. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с Совет депутатов муниципального округа

2.7. Объектами экспертизы проекта бюджета являются: финансовое управление Токарёвского муниципального округа; иные органы исполнительные власти муниципального округа, главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее – объекты экспертизы).

2.8. Методами осуществления экспертизы проекта бюджета в соответствии со статьей 267.1 БК РФ являются проверка и обследование, а также анализ.

**3. Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете**

3.1. Экспертиза проекта решения о бюджете проводится в сроки, позволяющие по ее результатам подготовить заключение для рассмотрения Советом депутатов Токарёвского муниципального округа в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе .

Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в несколько этапов:

подготовительный этап;

основной этап;

заключительный этап.

3.2. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта решения о бюджете в Контрольно-ревизионную комиссию.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;

подготовка запросов объектам экспертизы.

3.3. В рамках основного этапа осуществляется проверка соответствия показателей проекта решения бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в Совет депутатов муниципального округа, а также проводится анализ и оценка обоснованности и достоверности показателей проекта решения:

доходов бюджета;

расходов бюджета;

сбалансированности бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета;

объема и структуры муниципального округа .

Также в ходе экспертизы проекта решения необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития муниципального округа, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации , Тамбовской области, муниципального округа, иных программных документах, а также показателям прогноза социально-экономического развития муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного прогноза муниципального округа.

3.3.1. При оценке соответствия проекта решения требованиям законодательства проверяется соблюдение:

требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта решения в средствах массовой информации;

сроков внесения проекта решения на рассмотрение в Совет депутатов Токарёвского муниципального округа;

статьей 185 БК РФ и статьей 32 Положения бюджетном процессе;

требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу показателей, устанавливаемых проектам решения в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и статьей 27 Положения бюджетном процессе ;

требований статьи 184.2 БК РФ и статьи 32 Положения бюджетном процессе к составу документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом;

принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 БК РФ;

порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ и в статье 32 Положения о бюджетном процессе;

соответствия текстовых статей проекта решения положениям бюджетного законодательства.

3.3.2. Анализ и оценка обоснованности и достоверности прогнозируемых доходов бюджета предусматривают:

проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61.1, 62 БК РФ и указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных соответствующим приказом Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, определенных в статьях 40, 41, 42, 46,  61.1, 62, БК РФ;

проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

проверку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения проекта решения в Совет депутатов муниципального округа законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Тамбовской области;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте решения объемов доходов, исходя из методик их прогнозирования, утвержденными администраторами доходов бюджета в соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ;

проверку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и статьи 30 Положения о бюджетном процессе в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета;

проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте решения, проекту закона о бюджете Тамбовской области на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определить долю налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявить наиболее значимые бюджетообразующие доходные источники бюджета;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот и преференций в соответствии с законодательством. Наличие оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций;

анализ учета предложений Контрольно-ревизионной комиссии по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета.

3.3.3. Анализ и оценка обоснованности и достоверности планируемых расходов бюджета предусматривают:

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проектом бюджета, указаний Министерства финансов РФ и финансового управления Тамбовской области, финансового управления муниципального Токарёвского округа о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- проверку обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств с учетом требований статьи 65 БК РФ, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета и отраженных в проекте решения, требованиям статей 21 и 74.1 БК РФ;

- проверку соблюдения требований статьи 79.1 БК РФ в части отражения в проекте решения раздельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения, требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 27 Положения о бюджетном процессе ;

- проверку соблюдения требований статьи 81 БК РФ к предусмотренному в проекте решения размеру резервного фонда администрации муниципального округа;

- анализ и проверку прогноза расходов бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ, которые предусматривают:

• проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативного правового акта муниципального образования об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

• проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспорта (проекта изменений паспорта) муниципальной программы;

• анализ изменения структуры расходов проекта бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, по сравнению с текущим финансовым годом;

• подготовку предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения целей и целевых значений показателей муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом выводов Контрольно-ревизионной комиссии сделанных по результатам экспертизы муниципальных программ и проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения муниципальных программ;

- проверку обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, включающую:

• проверку соблюдения требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и п.3 решения Совета депутатов Совета депутатов муниципального округа от 22.11.2023 № 99 «О муниципальном дорожном фонде Токарёвского муниципального округа Тамбовской области» в части утверждения в проекте решения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов;

• проверку соблюдения требований пункта п статьи 179.4 БК РФ;

• анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов;

• анализ изменения доли по видам межбюджетных трансфертов местным бюджетам, распределение которых между муниципальными образованиями Тамбовской области установлено в законопроекте;

3.3.4. Анализ и оценка сбалансированности бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга предусматривают:

- анализ и проверку обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, которые предусматривают:

• проверку соблюдения требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета;

статьи 92.1 по соблюдению ограничений размера дефицита бюджета;

статей 93.2 и 93.3 в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из бюджета, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

пункта 6 статьи 93.6 в части невозможности планирования привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах, а также невозможности планирования размещения средств на банковских депозитах при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счете бюджета;

статьи 96 в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, статьи 23 в части классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

• оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета, включая оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тамбовской области (в соответствии с программой приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период);

- анализ и оценку прогнозируемого объема и структуры муниципального долга, которые предусматривают:

• проверку соблюдения требований следующих статей БК РФ:

статьи 100 к структуре и объему муниципального долга ( ст.22 Положения о бюджетном процессе) ;

пункта 7 статьи 103 в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита бюджета, а также погашения долговых обязательств;

статьи 107 к предельному объему муниципального долга ;

статьи 110.1, согласно которой программа муниципальных внутренних заимствований , является приложением к проекту решения;

статьи 110.2, согласно которой программа муниципальных гарантий , является приложением к проекту решения, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий ;

• анализ динамики размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.3.5. В ходе анализа и оценки обоснованности и достоверности показателей проекта бюджета используются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссии за предыдущий год.

3.4. На заключительном этапе осуществляется:

оформление результатов экспертизы проекта решения о бюджете;

рассмотрение заключения и направление его в Совет депутатов муниципального округа;

обеспечение участия Контрольно-ревизионной комиссии в рассмотрении проекта решения о бюджете и анализ внесенных в проект решения изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.4.1. Оформление результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

По итогам экспертизы проекта решения подготавливается заключение. В заключении может содержаться следующая информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта решения о бюджете (при наличии);

об установленных нарушениях при формировании проекта решения о бюджете требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Совета депутатов муниципального округа, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете);

анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, Положению о бюджетном процессе Токарёвского муниципального округа Тамбовской области и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Тамбовской области, муниципального образования;

анализ соответствия проекта решения основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Тамбовской области, и муниципального образования, иным программным документам, а также показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

о формировании проекта решения с учетом (без учета) указаний Министерства финансов Российской Федерации, финансового Управления администрации муниципального округа , о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

оценка доходной части проекта бюджета, включая анализ текстовых статей законопроекта, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников бюджета;

об идентичности показателей объемов поступлений из областного бюджета, отраженных в проекте решения, соответствующим показателям, предусмотренным для муниципального образования в проекте закона о бюджете Тамбовской области на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального округа, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка финансового обеспечения муниципальных программ муниципального округа;

о сбалансированности бюджета.

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения формируется в соответствии с примерной структурой, которая представлена в приложении.

Структура заключения может быть изменена аудитором, возглавляющим аудиторское направление, за которым закреплена экспертиза проектов решений о бюджете.

Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости, к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете нарушений положений законодательства Российской Федерации, и (или) Тамбовской области, нормативных правовых актов муниципального образования, они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

При наличии в проекте решения недостатков редакционного, технического и иного характера они также отражаются в заключении.

3.4.2. Заключение рассматривается председателем Контрольно-ревизионной комиссии и после направляется в Совет депутатов муниципального округа.

По результатам рассмотрения проекта решения о бюджете в Совете депутатов муниципального округа, осуществляется анализ внесенных в проект решения поправок по предложениям, изложенным в заключении.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Стандарту СФК   |

**Примерная структура**

**заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете**

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете:

2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете;

2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Тамбовской области, иных программных документах, а также БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Тамбовской области.

3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете.

4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете, в том числе на реализацию госпрограмм.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете, и источники его финансирования.

6. Государственный долг Тамбовской области.

7. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете.

8. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).