З А К Л Ю Ч Е Н И Е

***на проект решения Безукладовского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»***

Заключение на проект решения «О бюджете Безуклдовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Токаревского района утвержденного решением Токаревского районного Совета народных депутатов от 26.01.2012 года № 244, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете» утвержденное решением от 24.02.2015г. № 39.

Согласно ст. 171 БК РФ непосредственно составление проекта бюджета осуществлялось администрацией сельсовета.

При составлении бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики утвержденное постановлением от 12.11.2018 года № 43, прогноз социально-экономического развития Безукладовского сельсовета утвержденный решением от 09.11.2018 года № 16, муниципальные программы, Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете утвержденное решением от 24.02.2015 года № 39.

Рассмотрев представленный администрацией сельсовета проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

Проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесён администрацией Безукладовского сельсовета на рассмотрение народных депутатов в срок, установленный ст. 44 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете утвержденный рушением от 24.02.2015г. № 39 не позднее 15 ноября.

Представленный проект Решения соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 БК РФ, п.5 ст.41 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете, а именно: содержит основные характеристики бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования, а также установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-поступления доходов в бюджет;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

-ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- общий объем условно утвержденных расходов;

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

-источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включающие в себя перечень статей источников финансирования дефицита бюджета;

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

Одновременно с проектом решения представлены документы согласно ст.42 «Внесение проекта решения о бюджете на рассмотрение Безукладовского сельского Совета народных депутатов» Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете в том числе:

-основные направления бюджетной и налоговой политики Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ;

**-**предварительные итоги социально-экономического развития Токаревского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- реестр источников доходов бюджета Безукладовского сельсовета;

-оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

**-**прогноз основных характеристик (по тексту и в приложениях к решению);

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-верхний предел муниципального внутреннего долга Безукладовского сельсовета на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (в приложениях к решению);

- проект программы муниципальных внутренних заимствований;

- проект программ муниципальных гарантий.

**-** паспорта муниципальных программ Безукладовского сельсовета ;

- информация о приватизации муниципального имущества.

Основными направлениями налоговой политики определенные с учетом действующих норм и планируемых изменений федерального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач являются:

Сохранение бюджетной устойчивости, получению необходимого объема доходов, увеличение доходной базы местного бюджета на основе улучшения налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов.

Основной задачей налоговой политики является увеличение доходной части бюджета. В целях решения поставленной задачи планируется проведение определенных мероприятий.

Целью бюджетной политики Безукладовского сельсовета – обеспечить программно-целевые методы управления.

Основными направления являются – обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельсовета в условиях в условиях ограниченности его доходных источников и постепенное сокращение дефицита бюджета.

В очередном бюджетном цикле на трехлетний период требования о запрете увеличения численности муниципальных служащих администрации, о проведении оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы – учтены.

Прогноз социально-экономического развития подготовлен на основании показателей демографии и уровня жизни населения, социально-экономического развития поселения показателей социальной сферы. В целом для прогноза социально-экономического развития данной территории на очередной финансовый год и на плановый период характерна положительная тенденция изменения показателей, обеспечивающая оптимистический экономический рост и финансовую стабильность для дальнейшего развития поселения.

1. **Содержание проекта решения Безукладовского сельского Совета народных депутатов о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Согласно проекту решения о бюджете параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2019 год – 2778,0тыс. руб., в том числе, собственные доходы составили –2105,9 тыс. руб. Объем межбюджетных трансфертов предусмотрен – 672,1 тыс. руб., из них объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 592,6тыс. руб.

Общий объём расходов предлагается утвердить в сумме 2883,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусмотрен в сумме 105,3 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета на 1 января 2020 года прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета по доходам на 2020 год в сумме 2747,7 тыс. рублей и на 2021год в сумме 2824,0 тыс. рублей.

Объём налоговых и неналоговых доходов в сумме 2075,6 тыс. рублей в 2020 году и в сумме 2151,9 тыс. рублей в 2021 году.

Объём межбюджетных трансфертов в 2020 году в сумме 672,1 тыс. рублей и в 2021 году в сумме 672,1тыс. рублей. из них объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности определен в одной сумме к 2019 году.

Общий объём расходов предлагается утвердить на 2020 год в сумме 2851,5 тыс. рублей и на 2021 год в 2959,8 тыс. рублей. В том числе условно утвержденные расходы соответственно 71,3 тыс.руб.и 146,5 тыс.руб.

Предусмотрен дефицит бюджета в сумме 103,8 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 105,8 тыс. рублей на 2020 год.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Безукладовского сельсовета на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

**2. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельсовета.**

Доходная часть бюджета составлена с учетом сложившейся экономической ситуации в районе.

Доходная часть бюджета делится на следующие группы доходов:

* налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

* безвозмездные поступления.

Информация о доходах местного бюджета на 2018 год и на плановый период приведена в следующей таблице.

**Таблица № 1.**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Уточненный план 2018 года** | **Прогноз** | | | **Отклонение 2019 к 2018 году** |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| **Налог на доходы физических лиц** | **370,8** | **312,6** | **316,3** | **338,3** | **-58,2** |
| **Налоги на товары(работы и услуги) реализуемые на территории РФ** | **288** | **320,9** | **346,3** | **375,6** | **32,9** |
| **Налоги на совокупный доход – всего** | **217,3** | **248,0** | **258,0** | **258,0** | **30,7** |
| - Единый сельскохозяйственный налог | 217,3 | 248,6 | 258,0 | 258,0 | 30,7 |
| **Налог на имущество** | **1565,2** | **954,6** | **884,6** | **909,6** | **-610,6** |
| Налог на имущество физ.лиц. | 131,4 | 116,8 | 139,0 | 164,0 | -14,6 |
| Земельный налог | 1433,8 | 837,8 | 745,6 | 745,6 | **-**596,0 |
| **Государственная пошлина** | **5,1** | **11,4** | **11,9** | **11,9** | **6,3** |
| **Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности – всего** | **83,0** | **243,0** | **243,0** | **243,0** | **160,0** |
| - Арендная плата за земли | 83,0 | 243,0 | 243,0 | 243,0 | 160,0 |
| - Аренда имущества | - | - | - | - | - |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов - всего** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Доходы от продажи земельных участков** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба – всего** | **5,1** | **15,4** | **15,5** | **15,5** | **10,3** |
| *Итого собственных доходов* | ***2534,5*** | ***2105,9*** | ***2075,6*** | ***2151,9*** | ***-428,6*** |
| *Безвозмездные поступления* | ***1339,2*** | ***672,1*** | ***672,1*** | ***672,1*** | ***-667,1*** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 422,0 | 592,6 | 592,6 | 592,6 | 170,6 |
| Субвенции | 66,9 | 79,2 | 79,2 | 79,2 | 12,3 |
| Субсидии | 250,0 |  |  |  | -250,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 600,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | -600,0 |
| *ВСЕГО доходов* | ***3873,7*** | ***2778,0*** | ***2747,7*** | ***2824,0*** | ***-1095,7*** |

Исходя из прогнозных условий социально-экономического развития поселения основные параметры бюджета Безукладовского сельсовета определились по доходам в 2019 году в сумме 2778,0тыс. рублей, в 2020году – 2747,7 тыс. рублей, в 2021году – 2824,0 тыс. рублей, а именно:

В составе доходов бюджета поселения доля собственных доходов на 2019 год составляет 75,8 %, доля безвозмездных поступлений – 24,2 % от общего объема доходов.

В целом на 2019 год доходы спрогнозированы в сторону уменьшения в основном за счет сокращения безвозмездных поступлений.

По собственным доходным источникам также наблюдается сокращение на 428,6 тыс.руб., в основном за счет сокращения поступлений по налогу на имущество, в основном по земельному налогу наблюдается спад на 596,0 тыс.руб. в связи с применением кадастровой объектов налогообложения.

Нормативы отчислений налогов и сборов в бюджет сельсовета учтены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Налог на доходы физических лиц учтен по нормативу отчислений, установленному Бюджетным кодексов Российской Федерации - 8 % и Законом Тамбовской области «Об установлении единых нормативов отчислений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» от 29.11.2011 года № 84-З с изменениями - 2%.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджет сельсовета от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации устанавливаются в соответствии с п. 3.1 ст.58 Бюджетного кодекса Российской федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности Токаревского района и составили - 57,4 %.

По единому сельскохозяйственному налогу норматив отчислений -50% установлен Законом Тамбовской области от 12 ноября 2014 года № 462-З «О закреплении за сельскими поселениями Тамбовской области вопросов местного значения»- 20 % и 30% по Бюджетному кодексу Российской Федерации.

По налогу на имущество норматив отчислений учтен в размере:

- налог на имущество физических лиц -100%(БК РФ);

- земельный налог – 100% (БК РФ).

Зачисление в бюджет сельсовета госпошлины 100 %. Формирование прогнозных показателей от поступления государственных пошлин осуществлялось на основании ст.61.5 «Налоговые доходы бюджетов сельских поселений».

**3.Источники финансирования дефицита бюджета.**

Предлагаемый дефицит бюджета на 2018 год установлен в пределах размера установленного ст.92.1 БК РФ, в которой прописано, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. И если в отношении муниципальных образований осуществлялись меры, предусмотренные пунктом 4 ст.13 , дефицит бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, составил на 2019 год 5,0% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. На 2020 год -5,0% , на 2021 год – 4,91%.

**Источники покрытия дефицита районного бюджета на 2019год**

**и на плановый период в следующей таблице.**

**Таблица № 2.**

**тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование** | **Сумма** | | |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020**  **год** |
| **000 01 05 00 00 00 0000 000** | **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 105,3 | 103,8 | 105,8 |
| **Всего:** |  | **105,3** | **103,8** | **105,8** |

Доходная часть бюджета с учетом предельного уровня дефицита позволила предусмотреть расходы на 2019 год в объеме – 2883,3тыс.руб., на 2020 год, на 2021 год без условно-утвержденных расходов –2780,2 тыс.руб.,– 2750,1 тыс.руб.

**4. Расходы Безукладовского сельсовета.**

Исходя из основных показателей расходов 2018 года, утвержденных решением Безукладовского сельсовета от 25.12.2017г. года № 126 с учетом внесенных изменений и дополнений, расходы на очередной финансовый и на плановый период спрогнозированы в размере указанных в следующей таблице.

**Структура расходов бюджета Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период**

**тыс. рублей.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2018год** | **Проект бюджета на** | | |
| **2019 год** | **2020год** | **2021год** |
| Расходы всего | **3940,1** | **2883,3** | **2780,2** | **2783,3** |
| Всего в % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | **2557,4** | **1829,6** | **1697,5** | **1629,2** |
| % к расходам всего | 64,9 | 63,5 | 61,0 | 58,5 |
| В т.ч.резервный фонд | **-** | 43,3 | 42,8 | 43,4 |
| % к расходам всего | **-** | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Национальная оборона | **63,5** | **79,2** | **79,2** | **79,2** |
| % в расходам | 1,6 | 2,7 | 2,8 | 2,8 |
| Национальная экономика | **288,0** | **320,9** | **346,3** | **375,6** |
| % к расходам | 7,3 | 11,3 | 12,5 | 13,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | **625,0** | **226,6** | **230,2** | **272,3** |
| В т.ч. благоустройство | *525,0* | *97,8* | *122,7* | *126,3* |
| Коммунальное хозяйство | *100,0* | *128,8* | *107,8* | *146,0* |
| % к расходам | 15,9 | 7,7 | 8,3 | 10,0 |
| Культура (иные межбюджетные трансферты по разделам 0801 ) | **358,2** | **422,0** | **422,0** | **422,0** |
| % к расходам всего | 9,1 | 14,6 | 15,2 | 15,2 |
| Социальная политика | **48,0** | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
| % к расходам всего | 1,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |

В структуре расходов наибольший удельный вес на 2019 год занимают: общегосударственные расходы – 64,9%, расходы по ЖКХ – 15,9%, иные межбюджетные трансферты (культура) составили – 9,1 %, на расходы по разделу национальная экономика предусмотрено – 7,3%, на национальную оборону –1,6% от всех расходов, и 1,2 % от всех расходов предусмотрены расходы по разделу социальная политика.

Предусмотренный резервный фонд не превышает 3% - ый норматив, установленный ст. 81 бюджетным кодексом РФ. Размер резервного фонда на 2019 – 2021 годы составил 1,5 % от общей суммы расходов.

Проекты программ муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий Безукладовского сельсовета на 2019 год оформлены приложениями № 11,12 к проекту решения. Порядок предоставления муниципальных гарантий Безукладовского сельского Совета утвержден решением от 28.09.2005г. № 37. Постановлением администрации 29.09.2005 года № 16утвержден порядок предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджета Безукладовского сельсовета.

Расходы бюджета Безукладовского сельсовета не в полном объеме спрогнозированы в программном формате. На программы в 2019 году предусмотрено 32,0 % от общей суммы расходов, на 2020, 2021 годы программные расходы составили – 34,5%, 36,9%. В дальнейшем необходимо обеспечить полный переход к формированию бюджета в формате муниципальных программ, с учетом своевременности их принятия и корректировки планируемых бюджетных ассигнований.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей и программ** | **План 2018г. руб.** | **Сумма руб.** | |
| **2019год** | **2020год** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **2883,3** | **2780,2** | **2783,3** |
| **Программные расходы** | **924,9** | **960,3** | **1027,8** |
| **Муниципальная программа «Совершен-ствование и развитие сети автомоби-льных дорог в сельских поселениях на 2019-2021 годы** | 320,9 | 346,3 | 375,6 |
| **Муниципальная программа «Подготовка граждан к военной службе Безукладовского сельсовета Токаревского района» на 2015-2020 годы** | 79,2 | 79,2 | 79,2 |
| **Программа «Благоустройство территории Безукладовского сельсовета Токаревского района» на 2019-2021годы** | 97,8 | 107,8 | 146,0 |
| **Муниципальная программа «Развитие культуры Безукладовского сельсовета Токаревского района»на 2018-2022 годы** | 422,0 | 422,0 | 422,0 |
| **Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан»** | 5,0 | 5,0 | 5,0 |  |
| **Непрограммные расходы** | **1958,4** | **1819,9** | **1755,5** |

Муниципальная программа «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Безукладовского сельсовета» на 2019-2021 годы – утверждена постановлением от 12.11.2018г. № 39. Паспорт программы с учетом изменений по позиции «Объем и источники финансирования Программы» 2019-2021 годы, не представлен.

Муниципальная программа «Подготовка граждан к военной службе Безукладовского сельсовета Токаревского района» на 2018-2020 годы утверждена постановлением от 01.12.2017 года № 62. Однакопаспорт программы не содержит позицию «Объем и источники финансирования». Средства, предусмотренные на реализацию данной программы, определены п.5 «Обоснование объема финансирования ресурсов, необходимых для реализации программы». Объем финансирования ( 2019 год 79,2 тыс.руб., 2020 год – 79,2тыс.руб., 2021 год – 79,2тыс.руб.) соответствуют прогнозным бюджетным ассигнованиям .

Программа «Благоустройство территории Безукладовского сельсовета Токаревского района» на 2018-2020 годы разработана и утверждена постановлением № 63 от 01.12.2017г. Изменения внесены постановлением от 12.11.2018 года № 40 в паспорт программы по позиции «Объем и источники финансирования Программы» в части продления срока реализации программы. Объем финансирования по прежнему, не разбит по годам.

Муниципальная программа «Развитие культуры» на 2018-2021 годы разработана и утверждена постановлением администрации сельсовета № 64 от 01.12.2017г., изменения внесены постановление от 12.11.2018 года № 41. Объем финансирования предусмотренный программой соответствуют прогнозным бюджетным ассигнованиям.

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» на 201-2020 годы утверждена постановлением № 65 от 01.12.2017г. Изменения внесены постановлением от 12.11.2018 года № 42.Объем финансирования предусмотренный программой соответствует прогнозным бюджетным ассигнованиям. Внесенные изменения в данную программу не предусматривают, изменения срока реализации в наименовании программы.

**Выводы:**

Рассмотрев представленный к первому чтению проект решения о бюджете Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Контрольно-ревизионная комиссия Токаревского района отмечает:

1. Проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен главой администрации сельсовета на рассмотрение Советом народных депутатов, в срок, установленный ст. 42 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Проектом решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов требования статьи 44 Положения о Бюджетном устройстве и бюджетном процессе - выполнены.

3. Виды доходов и нормативы отчислений налогов и сборов в районный бюджет учтены в соответствии с Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

4. Анализ соблюдения нормативных требований показал, что проектом решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по предельному размеру дефицита бюджета (ст.92.1).

5. В структуре расходов доля программной части составляет в 2019 году 32,0 %, в 2020 году 34,5 %, в 2021 году 36,9%. Однако объем финансирования программа «Благоустройство территории Безукладовского сельсовета Токаревского района Тамбовской области на 2018-2020 годы», в паспорте программы по годам не разбит. В целях устранения данного недостатка необходимо внести изменения в паспорт программы с учетом разбивки и корректировки сумм по годам, и в целом. Паспорт муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Безукладовского сельсовета» - не представлен. Внесенные изменения в программу «Социальная поддержка граждан» на 2019-2021 годы не предусматривают, изменения срока реализации в наименовании программы.

6. В целом представленный проект решения о бюджете Безукладовского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не противоречит бюджетному законодательству, сохраняет социальную направленность и не может повлечь негативных последствий на социально-экономические процессы в обществе.

Контрольно – ревизионная комиссия считает, что данный проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом рекомендованных предложений, может быть рекомендован к рассмотрению Советом народных депутатов в первом чтении.

**Заключение подготовлено**

**председателем**

**Контрольно-ревизионной комиссии**

**Н.В.Акулининой**

**07.12.2018г.**