

Администрация Токаревского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2015

р.п. Токаревка

№ 414

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Токаревского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Токаревском районе, разработки проекта бюджета Токаревского района на 2016 год, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 55 решения Токаревского районного Совета народных депутатов от 26.12.2013 № 31 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Токаревском районе», администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Токаревского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Структурным подразделениям администрации района осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований бюджета Токаревского района на исполнение расходных обязательств Токаревского района на 2016 год, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Токаревского района на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений района организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление на информационно-новостном портале региональных средств массовой информации Тамбовской области www.top68.ru.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района



В.Н. Айдаров

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 30.10.2015 № 414

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Токаревского района на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Токаревского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Тамбовской области от 08.10.2015 № 1116 «Об утверждении основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и с учетом Стратегии социально-экономического развития Токаревского района на 2014-2020 года, утвержденной решением Токаревского районного Совета народных депутатов 31.07.2014 № 73 и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Токаревского района на 2016 год (далее - консолидированный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном и областном уровне решение о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития района.

Основные направления налоговой политики Токаревского района
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Налоговая политика определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации в июле текущего года.

Основными направлениями налоговой политики являются сохранение устойчивости консолидированного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов и поддержка инвестиционной привлекательности Токаревского района.

Основными источниками роста налогового потенциала должны стать дальнейшее развитие экономики Токаревского района, эффективное использование муниципального имущества района, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

Будет продолжена работа по проведению антикризисных налоговых мер, направленных на поддержку начинающих индивидуальных предпринимателей.

Работа по совершенствованию налогового администрирования будет продолжена в рамках мероприятий межведомственного взаимодействия, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в консолидированный бюджет.

Рост доходов консолидированного бюджета планируется достичь за счет:

обеспечения на постоянной основе повышения результативности работы комиссий органов местного самоуправления по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов по уплате налогов;

доведения структурным подразделениям администрации района и органам местного самоуправления ежегодного задания по исполнению доходов консолидированного бюджета;

установления органам местного самоуправления плановых показателей по снижению недоимки по местным налогам с проведением ряда организационных мероприятий;

Для дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования предусматривается продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных Токаревским районным Советом народных депутатов.

В 2016-2018 годах продолжится реализация основных направлений налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы:

оказание муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории района;

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы;

проведение подготовительных мероприятий по введению на территории района налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за ее пределами;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему.

В рамках достижения заявленных направлений налоговой политики в 2016 году необходимо обеспечить решение следующих задач:

проведение кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по налогам, зачисляемым в бюджет Токаревского района;

принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот, введение ограничений на принятие новых налоговых льгот;

проведение мониторинга выполнения обязательств по уплате налогов в бюджет Токаревского района организациями - получателями средств из бюджета Токаревского района;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков в рамках деятельности комиссий;

расширение сферы оказания муниципальных услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров, в целях дополнительных поступлений в бюджет государственной пошлины;

обеспечение выполнения плановых показателей поступлений доходов от платных услуг районными муниципальными учреждениями.

Основные направления бюджетной политики Токаревского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле – реализация приоритетных задач социально-экономического развития района.

Планирование расходной части бюджета Токаревского района будет осуществлено с учетом дотационности бюджета Токаревского района в рамках муниципальных программ Токаревского района (далее - муниципальные программы).

Основными направлениями бюджетной политики области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Токаревского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности;

постепенное сокращение дефицита бюджета Токаревского района;

сохранение безопасного уровня муниципального долга Токаревского района;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости бюджета Токаревского района и бюджетов муниципальных образований района.

Особенности формирования консолидированного бюджета на 2016 год

«Консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития положен в основу при определении основных характеристик бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, что позволяет минимизировать угрозы несбалансированности бюджетов. Данный подход позволяет предотвратить часть рисков, связанных с принятием

дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Необходимо уточнить расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных организаций, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, исходя из установленных федеральными и региональными «дорожными картами» в разных сферах деятельности соотношений их заработной платы к средней заработной плате в области с учетом предполагаемых на федеральном уровне изменений по уточнению расчета показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация муниципальной программы капитального ремонта таких домов на период 2014-2043 годов. Для функционирования регионального оператора программы предусматривается ежегодный имущественный взнос некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тамбовской области».

Продолжится муниципальная поддержка по улучшению жилищных условий молодых семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Одним из приоритетных направлений расходов на предстоящий период будет являться реализация мероприятий муниципальных программ по формированию условий для роста экономики Токаревского района за счет стимулирования инвестиций, предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, малому и среднему предпринимательству.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Основными задачами бюджетной политики в области сельского хозяйства является повышение эффективности муниципальной поддержки сельскохозяйственного производства для реализации мероприятий по импортозамещению. Для максимального привлечения средств областного

бюджета предстоит изменить структуру муниципальной поддержки сельского хозяйства с учетом приоритезации мероприятий, направленных на создание импортозамещающих производств, развитие переработки, хранения и продвижения сельскохозяйственной продукции, поддержку перспективных инновационных проектов.

Безусловным приоритетом останется поддержка малых форм хозяйствования и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

Поддержка малого и среднего предпринимательства будет направлена на стимулирование быстрорастущих малых и средних компаний.

В сфере занятости населения наряду с социальной поддержкой безработных граждан и трудоустройством граждан, ищущих работу, будут осуществляться меры активной политики занятости (профессиональная ориентация граждан, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, организация проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан), способствующие снижению уровня безработицы.

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности региона и сохранение природных систем в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для улучшения экологической обстановки будет реализован комплекс мероприятий, направленных на сохранение и восстановление природных комплексов на природных территориях района.

В сфере охраны животного мира планируется комплекс мер по сохранению численности животных и среды их обитания на территории района.

Продолжится модернизация социальной сферы и развитие сельских территорий.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в образовательных организациях. В 2016 году планируется начать реализацию программы по замене школьных автобусов, выработавших свой ресурс.

Продолжится работа по развитию библиотечного дела в части обеспечения сохранности, реставрации и пополнения библиотечных фондов, сохранению и развитию исполнительских искусств, традиционной народной культуры.

Планируется проведение культурных мероприятий в рамках ежегодных региональных фестивалей.

В сфере туризма будет решаться задача по увеличению объема туристских услуг и турпотока.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», совершенствование системы спорта высших достижений.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных законами области социальных обязательств перед гражданами. Переход на предоставление социальных выплат на основе нуждаемости позволит повысить их эффективность, а также высвободить бюджетные средства с направлением их на развитие всех отраслей социальной сферы.

С 2016 года все муниципальные услуги будут предоставляться на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, сформированных на основании базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг, утвержденных администрацией района, осуществляющей функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В связи с этим в 2015 году отделами администрации района приводятся в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг действующие ведомственные перечни муниципальных услуг. В случае отсутствия в федеральном базовом перечне государственной услуги, утвержденной в ведомственном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из бюджета Токаревского района.

Необходимо продолжить работу по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или реорганизации районных муниципальных учреждений, оказывающих услуги, не связанные с реализацией полномочий органов муниципальной власти района, а также не соответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, или осуществляющих коммерческую деятельность, в организации иной организационно-правовой формы.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных структурными подразделениями администрации района. Отделам администрации района необходимо рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания.

Главным распорядителям (получателям) средств бюджета Токаревского района при расчете бюджетных ассигнований на 2016 год необходимо учесть:

сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидий юридическим лицам (для районных муниципальных бюджетных учреждений по субсидиям на иные цели) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, имущественных взносов в районные муниципальные унитарные предприятия, бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ;

прогнозирование субсидий на иные цели, предусматривающих расходы

на укрепление материально-технической базы, необходимо осуществлять только за счет структурных изменений и оптимизации бюджетных расходов;

- повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;
- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Токаревском районе для граждан через формирование и размещение на официальном сайте финансового отдела администрации района «бюджетов для граждан».

Политика в области межбюджетных отношений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решении следующих задач:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

Оказание финансовой помощи со стороны бюджета Токаревского района в финансировании первоочередных расходов органов местного самоуправления района будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет проводиться в случае внесения областными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий между уровнями власти и соответствующего перераспределения доходов, включая изменение нормативов зачисления доходов от и региональных налогов.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий. Это должно быть обеспечено за счет усиления ответственности муниципальных образований района - ответственных исполнителей муниципальных программ за несвоевременное распределение и доведение средств до получателей, а также по установлению целевых показателей для органов местного самоуправления при заключении с ними соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Токаревского района и осуществлению контроля за их достижением.

Финансовое обеспечение осуществления переданных органам местного самоуправления района государственных полномочий Тамбовской области будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Тамбовской области.

Долговая политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований.

Реализация долговой политики в ближайшие три года будет

осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет Токаревского района:

обеспечение дефицита бюджета Токаревского района в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 10 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета Токаревского района;

сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Токаревского района в размере 5 процентов в общем объеме расходов бюджета Токаревского района;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой Токаревского района «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением администрации района 07.10.2013 № 613, В рамках повышения эффективности управления муниципальным долгом Токаревского района планируется проведение следующих мероприятий:

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Токаревского района по годам;

ограничение наращивания заимствований;

Долговая политика будет направлена на обеспечение безусловной платежеспособности муниципального образования.