З А К Л Ю Ч Е Н И Е

***на проект решения Безукладовского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»***

Заключение на проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основании Положения о контрольно-ревизионной комиссии Токаёвского района утвержденного решением Токаревского районного Совета народных депутатов от 30.01.2019 года № 53, Соглашения заключенного Безукладовским сельским Советом с контрольно - ревизионной комиссии Токаревского района о передаче полномочий контрольно-счетного органа Безукладовского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете» утвержденного решением 28.12.2020г.№ 122.

Согласно ст. 171 БК РФ непосредственно составление проекта бюджета осуществлялось администрацией сельсовета. В исполнение ст.184 БК РФ постановлением администрации Безукладовского сельсовета Токарёвского района Тамбовской области от 01.04.2020 № 30 утвержден Порядок составления проекта бюджета Безукладовского сельсовета на очередной финансовый го и плановый период.

Проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесён администрацией Безукладовского сельсовета на рассмотрение народных депутатов в срок, установленный 18 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете.

При составлении бюджета учтено:

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 года ;

- основные направления бюджетной и налоговой политики утвержденные постановлением администрации Безукладовского сельсовета.

- прогноз социально-экономического развития Безукладовского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- муниципальные программы Безукладовского сельсовета.

**1.Основы составления проекта бюджета сельсовета.**

Рассмотрев представленный администрацией сельсовета проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

В соответствии со ст. 21 Положения «О бюджетном устройстве и  бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете» предметом рассмотрения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в первом чтении являются текстовые статьи проекта решения о бюджете, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов бюджета;

-общий объем расходов бюджета сельсовета в очередном финансовом году и плановом периоде;

-условно-утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета на второй год планового периода;

-верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-дефицит( профицит) бюджета сельсовета.

Одновременно с проектом решения представлены документы согласно ст.18 «Внесение проекта решения о бюджете на рассмотрение сельсовета в сельский Совет» Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете в том числе:

основные направления бюджетной и налоговой политики утвержденные постановлением администрации от 26.10.2021 №55;

прогноз социально-экономического развития;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета сельсовета (поссовета) на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту бюджета сельсовета;

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

оценка ожидаемого исполнения бюджета сельсовета за текущий финансовый год.

**2.Прогноз социально-экономического развития.**

Основной целью социально-экономического развития сельсовета является улучшение качества жизни населения.

Общая площадь Безукладовского сельсовета составляет 80,4 кв.км. и включает 4 населенных пунктов. Численность населения составляет 852 человек.

Из основных числящихся производственных предприятий(включая сельскохозяйственное производство) на территории сельсовета находится СХПК «Заря», ООО «Молто Агро» КФХ «Толмачев А.Ф.», КФХ «Востриков А.В.», КФХ «Востриков О.А.», учреждения культуры, связи и здравоохранения. На территории сельсовета 365 личных подсобных хозяйств.

Прогноз социально-экономического развития подготовлен на основании показателей демографии и уровня жизни населения, социально-экономического развития поселения показателей социальной сферы.В целом для прогноза социально-экономического развития данной территории на очередной финансовый год и на плановый период характерна положительная тенденция изменения показателей, обеспечивающая оптимистический экономический рост и финансовую стабильность для дальнейшего развития поселения.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основе бюджетного законодательства Российской Федерации Российской Федерации и Тамбовской области, муниципальных нормативных правовых актов Безукладовского сельсовета, Положений Постания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированных в условиях экономической ситуации, сложившейся с распространением короновирусной инфекции и определяют основные подходы к формированию бюджета сельсовета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ориентированы на создание условий эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы сельсовета.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных на 2021 год.

**4.Содержание проекта решения Безукладовского сельского Совета народных депутатов о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Согласно проекту решения о бюджете параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2022 год – 4607,6тыс. рублей, в том числе, собственные доходы составили –3329,7 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов предусмотрен – 1277,9 тыс. рублей, из них объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 544,8тыс. рублей.

Общий объём расходов предлагается утвердить в сумме 4607,6 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета на 1 января 2022 года прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предлагается утвердить основные характеристики бюджета по доходам на 2023 год в сумме 3998,9 тыс. рублей и на 2024год в сумме 4078,4 тыс. рублей.

Объём налоговых и неналоговых доходов в сумме 3368,6 тыс. рублей в 2023 году и в сумме 3428,7тыс. рублей в 2024 году.

Объём межбюджетных трансфертов в 2023 году в сумме 630,3 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 649,7 тыс. рублей, из них объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности определен 533,2 тыс.рублей и 549,3 тыс.рублей соответственно.

Общий объём расходов предлагается утвердить на 2023 год в сумме 3998,9 тыс. рублей и на 2024 год 4078,4 тыс.рублей. В том числе условно утвержденные расходы соответственно 100,0 тыс.рублей и 204,0 тыс.руб.

На 2022 год и на плановый период дефицит бюджета спрогнозирован без дефицита.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Безукладовского сельсовета на 1 января 2024 года и 1 января 2025 года прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

**5. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Доходная часть бюджета составлена с учетом сложившейся экономической ситуации на территории сельсовета.

Доходная часть бюджета делится на следующие группы доходов:

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления.

Информация о доходах местного бюджета на 2022 год и на плановый период приведена в следующей таблице.

Таблица № 1.

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Прогноз 2021 года** | **Прогноз по годам** | | | **Отклонение 2022 к 2021 году** |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| **Налог на доходы физических лиц** | **549,5** | **627,2** | **646,0** | **665,4** | **77,7** |
| **Налоги на товары(работы и услуги) реализуемые на территории РФ** | **396,2** | **426,7** | **441,1** | **445,9** | **30,5** |
| **Налоги на совокупный доход – всего** | **540,0** | **363,0** | **352,1** | **364,7** | **-177,0** |
| - Единый сельскохозяйственный налог | 540,0 | 363,0 | 352,1 | 364,7 | -177,0 |
| **Налог на имущество** | **1576,4** | **1585,6** | **1602,1** | **1625,2** | **9,2** |
| Налог на имущество физ.лиц. | 69,7 | 71,0 | 72,4 | 80,3 | 1,3 |
| Земельный налог | 1506,7 | 1514,6 | 1529,7 | 1544,9 | 7,9 |
| **Государственная пошлина** | **2,0** | **2,1** | **2,2** | **2,3** | **0,1** |
| **Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности – всего** | **324,3** | **324,3** | **324,3** | **324,3** | **-** |
| - Арендная плата за земли | 324,3 | 324,3 | 324,3 | 324,3 | - |
| - Аренда имущества | - | - | - | - | - |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов - всего | - | - | - | - | - |
| Доходы от продажи земельных участков | - | - | - | - | - |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба – всего** | **1,0** | **0,7** | **0,8** | **0,9** | **-0,3** |
| *Итого собственных доходов* | ***3389,4*** | ***3329,6*** | ***3368,6*** | ***3428,7*** | ***-59,8*** |
| *Безвозмездные поступления* | ***1797,2*** | ***1277,9*** | ***630,3*** | ***649,7*** | ***-519,3*** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 920,6 | 544,8 | 533,2 | 549,3 | -375,8 |
| Субвенции | 91,3 | 93,7 | 96,8 | 100,1 | - |
| Субсидии | 425,0 | 639,1 | - | - | 214,1 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 360,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | -360,0 |
| *ВСЕГО доходов* | ***5186,6*** | ***4607,5*** | ***3998,9*** | ***4078,4*** | ***-579,1*** |

Исходя из прогнозных условий социально-экономического развития поселения основные параметры бюджета Безукладовского сельсовета определились по доходам на 2022 год в сумме 4607,5тыс. рублей, на 2023год – 3998,9тыс. рублей, в 2024году – 4078,4тыс. рублей, а именно:

доля собственных доходов на 2022 год составляет 72,3 %, доля безвозмездных поступлений – 27,7 % от общего объема доходов.

В целом на 2022 год доходы спрогнозированы с сокращением по отношению к 2022 году. Уменьшение спрогнозировано как по собственным налогам, так и по безвозмездным поступлениям.

Сокращение поступлений по собственным доходам наблюдается по налогу на совокупный доход на 177,0 тыс.рублей.Рост поступлений наблюдается - на 86,3 тыс.рублей, за счет прогнозных поступлений по налогу на доходы физических лиц - на 77,7 тыс.рублей, по налогу на товары(работы и услуги) реализуемые на территории РФ на 30,5 тыс.рублей, по налогу на имущество - на 9,2 тыс.рублей,

Нормативы отчислений налогов и сборов в бюджет сельсовета учтены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Налог на доходы физических лиц учтен по нормативу отчислений, установленному Бюджетным кодексов Российской Федерации - 8 % и Законом Тамбовской области «Об установлении единых нормативов отчислений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» от 29.11.2011 года № 84-З с изменениями - 2%.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджет сельсовета от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации устанавливаются в соответствии с п. 3.1 ст.58 Бюджетного кодекса Российской федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения и составили –58,2%.

По единому сельскохозяйственному налогу норматив отчислений -50% из них по Закону Тамбовской области от 19 декабря 2014 года № 485-З «О передаче в бюджеты сельских поселений Тамбовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений» - 20 % и 30% по Бюджетному кодексу Российской Федерации.

По налогу на имущество норматив отчислений учтен в размере:

- налог на имущество физических лиц -100%(БК РФ);

- земельный налог – 100% (БК РФ).

- госпошлины 100 % (БК РФ).

**6.Источники финансирования дефицита бюджета.**

Проект бюджета сельсовета на 2022 год и плановый период сформирован без дефицита, тем самым соблюдены ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ о допустимом предельном размере дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Источники покрытия дефицита бюджета на 2022год и на плановый период.**

Таблица № 2.

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование** | **Сумма** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024**  **год** |
| **000 01 05 00 00 00 0000 000** | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **000 0105 02 01 10 0000 510** | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | **-4607,5** | **-3998,9** | **-4078,4** |
| **000 0105 02 01 10 0000 610** | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | **4607,5** | **3998,9** | **4078,4** |
| ***Всего:*** |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Источники финансирования дефицита бюджета сельсовета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

**7. Расходы Безукладовского сельсовета.**

Исходя из основных показателей расходов 2021 года, утвержденных решением Безукладовского сельсовета от 25.12.2020г. года № 119с учетом внесенных изменений и дополнений, расходы на очередной финансовый и на плановый период спрогнозированы в размере указанных в следующей таблице.

**Структура расходов бюджета Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Таблица № 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Оценка**  **2021 год** | **Проект бюджета на** | | |
| **2022 год** | **2023год** | **2024год** |
| Расходы всего | **5343,4** | **4607,5** | **3998,9** | **4078,4** |
| Всего % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | **2536,0** | **2244,9** | **2173,1** | **2152,0** |
| % к расходам всего | 47,5 | 48,7 | 54,4 | 52,8 |
| в т.ч.резервный фонд | - | *69,1* | *58,6* | *60,0* |
| % к расходам всего | - | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Национальная оборона | **91,3** | **93,7** | **96,8** | **100,1** |
| % в расходам | 1,7 | 2,0 | 2,4 | 2,4 |
| Национальная экономика | **646,5** | **1064,2** | **441,1** | **445,9** |
| % к расходам | 12,1 | 23,1 | 11,0 | 10,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | **1378,4** | **344,4** | **327,6** | **316,1** |
| Коммунальное хозяйство | 120,0 | 70,0 | 60,0 | 50,0 |
| в т.ч. благоустройство | 1258,4 | 274,4 | 267,6 | 266,1 |
| % к расходам | 25,8 | 7,5 | 8,2 | 7,8 |
| Культура (иные межбюджетные трансферты по разделам 0801 ) | **691,2** | **860,3** | **860,3** | **860,3** |
| % к расходам всего | 12,9 | 18,7 | 21,5 | 21,1 |
| Социальная политика | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| % к расходам всего | - | - | - | - |
| Условно-утвержденные расходы | - | - | 100,0 | 204,0 |
| % к расходам всего | - | - | 2,5 | 5,0 |

В структуре расходов наибольший удельный вес на 2022 год 48,7% занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», на расходы по разделу «Национальная экономика» приходится – 23,1%, расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в размере – 7,5%. Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям (культура) составили – 18,7 %, по разделу «Национальная оборона» предусмотрено расходов в размере – 2,0% от всех расходов.

Сравнивая показатели ведомственной структуры расходов бюджета на 2022 год с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам бюджета Безукладовского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельсовета на 2022 год и на плановый период расхождений не установлено.

Предусмотренный резервный фонд не превышает 3% - ый норматив, установленный ст. 81 бюджетным кодексом РФ. Размер резервного фонда на 2022 – 2024 годы составил 1,5 % от общей суммы расходов по всем годам.

Проекты программ муниципальных внутренних и внешних заимствований и программа муниципальных гарантий Безукладовского сельсовета оформлены приложениями № 6,7,8 к проекту решения.

Порядок предоставления муниципальных гарантий Безукладовского сельского Совета утвержден постановлением от 30.12.2020г. № 97.

Постановлением администрации 29.09.2005 года № 16 утвержден Порядок предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджета Безукладовского сельсовета.

**8. Распределение расходов Безукладовского сельсовета по муниципальным программам и не программным направлениям деятельности.**

Проект бюджета Безукладовского сельского Совета народных депутатов сформирован в соответствии с требованиями п.2 статьи 172, 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.17 Положения с изменениями в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ с детализацией на основные мероприятия.

Проектом решения о бюджете на 2022 год и на плановый период на реализацию мероприятий по муниципальным программам запланированы в сумме 4537,8 тыс.рублей, с увеличением на 1980,5 тыс.рублей утвержденных бюджетных назначений на 2020 год(решение от 25.12.20 № 119 с изменениями).

В структуре прогнозируемых расходов доля программной части составила на 2022 год -98,5 %, 2023- 96,0%, 2024 годах - 93,5%.

Таблица № 4

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей и программ** | **Оценка**  **2021 года** | **Прогноз** | | |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | ***5343,4*** | ***4607,5*** | ***3998,9*** | ***4078,4*** |
| **Программные расходы** | ***2557,3*** | ***4537,8*** | ***3839,7*** | ***3813,8*** |
| 1.МП «Совершенствование местного самоуправления Безукладовского сельсовета и развитие муниципальной службы» |  | 1781,1 | 1781,1 | 1781,1 |
| 2.МП «Развитие института гражданского общества» |  | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| 3.МП «Обеспечение устойчивой деятельности администрации Троицкоросляйского сельсовета» |  | 393,8 | 332,5 | 310,0 |
| 4.МП «Подготовка граждан к военной службе Безукладовского сельсовета Токарёвского района» (пост.от 01.12.2017 года № 62) |  | 93,7 | 96,8 | 100,1 |
| 5.МП «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог в Безукладовского сельсовета» (пост. от 12.11.2018г. № 39 ) |  | 1064,2 | 441,1 | 445,9 |
| 6.МП «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистка сточных вод на территории Безукладовского сельсовета |  | 70,0 | 60,0 | 50,0 |
| 7.МП «Благоустройство территории Безукладовского сельсовета Токарёвского района» ( пост. от 01.12.2017 № 63) |  | 274,4 | 267,6 | 266,1 |
| 8.МП «Развитие культуры Безукладовского сельсовета Токаёевского района»(пост. № 64 от 01.12.2017) |  | 860,3 | 860,3 | 860,3 |
| **Непрограммные расходы** |  | ***69,7*** | ***59,2*** | ***60,6*** |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  | ***100,0*** | ***204,0*** |

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, утверждения и реализации целевых программ утвержденного постановлением от 17.05.2011 № 32, муниципальные программы утверждены постановлениями администрации . Однако в связи с изменениями, внесенными в ст.179 БК РФ в данный порядок изменения не были внесены.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает, что при внесении проекта решения «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в Безукладовский сельский Совет народных депутатов, паспорта муниципальных программ по программам с уточняющими параметрами, вносимые одновременно с проектом решения не были представлены, что не соответствует требованиям ст. 17 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовского сельсовете Токарёвского района», Тамбовской области» утвержденного решением от 28.12.2020г. № 122 и предлагает внести и утвердить соответствующие изменения в паспорта муниципальных программ с учетом уточняющих параметров.

**Выводы:**

Рассмотрев представленный к первому чтению проект решения о бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, контрольно-ревизионная комиссия Токарёвского района отмечает:

1. Проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен главой администрации сельсовета на рассмотрение Советом народных депутатов, в срок, установленный ст. 18 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном в Безукладовском сельсовете.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов требования статьи 18 Положения о Бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете - выполнены.

3. Виды доходов и нормативы отчислений налогов и сборов в бюджет учтены в соответствии с Бюджетным кодексом.

4. Анализ соблюдения нормативных требований показал, что проектом решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по предельному размеру дефицита бюджета (ст.92.1), по размеру общего объёма условно утвержденных расходов (п.3 статьи 184.1), по размеру резервного фонда (ст. 81).

5. В структуре прогнозируемых расходов доля программной части бюджета составила на 2022 год -98,5 %, 2023- 96,0%, 2024 годах - 93,5%.

В исполнение ст. 17 Положения о Бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Безукладовском сельсовете внести и утвердить соответствующие изменения в паспорта муниципальных программ с учетом уточняющих параметров.

6.По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете , документов и материалов к нему, нормативных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета с учетом отмеченных недостатков контрольно – ревизионная комиссия считает, что данный проект решения «О бюджете Безукладовского сельсовета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть представлен к рассмотрению Безукладовским сельским Советом народных депутатов в первом чтении.

**Заключение подготовлено**

**председателем**

**контрольно-ревизионной комиссии**

**Н.В.Акулининой**

**07.12.2021г.**