

Администрация Токарёвского муниципального округа
Тамбовской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

06.12.2024

р.п. Токарёвка

№ 491-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Токарёвского муниципального округа Тамбовской области на 2025 год

В соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Уставом Токарёвского муниципального округа Тамбовской области, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Токарёвского муниципального округа Тамбовской области на 2025 год согласно приложению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Настоящее распоряжение вступает в силу 1 января 2025 года.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Токарёвского муниципального округа Лунину И.В.

И.о. главы Токарёвского
муниципального округа
Тамбовской области



О.А. Никулин

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Токарёвского муниципального округа
от 06.12.2024 № 491-р

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на территории
Токарёвского муниципального округа Тамбовской области на 2025 год
(далее - программа профилактики)

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Токарёвского муниципального округа Тамбовской области на 2025 год (далее-муниципальный земельный контроль)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля (далее - объекты контроля) являются все земельные участки на территории Токарёвского муниципального округа Тамбовской области в независимости от форм собственности, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа:

- на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) в разделе «Муниципальный контроль» размещен актуальный перечень нормативно – правовых актов, требования которых обязательны к исполнению при использовании земель и земельных участков;

- в ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с земельными отношениями, разъясняются обязательные требования законодательства, а также права и обязанности субъектов контроля и должностных лиц при проведении проверок;

- при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред охраняемым законом ценностям либо создало угрозу указанных последствий, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить контрольный орган об этом в установленный в таком предостережении срок.

3. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере использования земельных участков.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1. Низкий уровень знаний правообладателей земельных участков, в части требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования. В качестве решения данной проблемы может выступать организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению

обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости от неё видов и интенсивности профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование	постоянно	Отдел по земельным и имущественным отношениям администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области (далее - Отдел по земельным и имущественным отношениям)
2.	Обобщение правоприменительной практики	не реже одного раза в год	Отдел по земельным и имущественным отношениям
3.	Консультирование	постоянно	Отдел по земельным и имущественным отношениям
4.	Профилактический визит Объекты с кадастровыми номерами: 1.68:21:0101041:143; 2.68:21:0101083:121; 3.68:21:0101082:115; 4.68:21:0000000:674; 5.68:21:0101009:21; 6.68:21:0101083:154;	не реже трех раз в квартал	Отдел по земельным и имущественным отношениям

	7. 68:21:0706005:3 8. 68:21:0709004:15 9. 68:21:0709013:5 10. 68:21:0213011:29 11. 68:21:0213012:1 12. 68:21:0215013:10 13. 68:21:0000000:565		
5	Объявление предостережения	по мере необходимости	Отдел по земельным и имущественным отношениям

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области в сети "Интернет", в средствах массовой информации:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля, в актуальной редакции;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) перечень объектов контроля;
- 5) программа профилактики рисков причинения вреда и контрольных мероприятий;
- 6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
- 7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;
- 10) доклады о муниципальном земельном контроле;
- 11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тамбовской области, муниципальными правовыми актами и (или) программой профилактики рисков причинения вреда.

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области

соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля по телефону 8 (47557)2-55-64, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Личный прием граждан проводится органом муниципального земельного контроля. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа муниципального земельного контроля. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом направлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса.

Орган муниципального земельного контроля ведет журнал учета консультирований.

В случае поступления в орган муниципального земельного контроля двух и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных

требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо органа муниципального земельного контроля незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Объявление предостережения.

Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности осуществляются органами муниципального земельного контроля в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. Профилактические мероприятия осуществляются на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой распоряжением администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Администрацией Токарёвского муниципального округа Тамбовской области в рамках реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в 2025 году:

- размещались на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа Тамбовской области (далее - официальный сайт администрации) и поддерживались в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- размещались на официальном сайте администрации Токарёвского муниципального округа и поддерживались в актуальном состоянии перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

- поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами, в целях недопущения нарушений данных требований;

- актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенное на официальном сайте администрации;

- обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2025 год
1	2	3
1	Доля контролируемых лиц, в отношении которых объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований от общего количества контролируемых лиц	Не устанавливается
2	Доля возражений на объявленное предостережение, направленных контролируемым лицам в адрес контрольно-надзорного органа от общего количества объявленных предостережений	Не устанавливается
3	Доля удовлетворенных возражений в отношении предостережений, объявленных контролируемым лицам от общего количества объявленных предостережений	Не устанавливается

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2025 год
1	2	3
4	Доля профилактических мероприятий от общего количества проведенных профилактических мероприятий и контрольно-надзорных мероприятий	Не менее 55%
5	Доля отказов от проведения профилактического визита от общего количества профилактических визитов проведенных и предусмотренных программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Не устанавливается