

Утвержден протоколом заседания
Общественной совета Токаревского района
от «31» января 2020 года № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
в Администрации Токарёвского района Тамбовской области
в 2019 году

Раздел 1. Организация в Администрации Токарёвского района Тамбовской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в администрации Токаревского района Тамбовской области (далее – Администрация) издано постановление от 26.02.2019 года №90 «Об организации в Администрации Токарёвского района Тамбовской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», которым утверждено Положение об организации в Администрации Токарёвского района Тамбовской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и назначено уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации района.

Распоряжением Администрации от 30.12.2019 года №294-р утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации Токарёвского района Тамбовской области.

Распоряжением Администрации от 30.12.2019 года №295-р утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации Токарёвского района Тамбовской области, План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Токарёвского района Тамбовской области («дорожная карта») на 2019 и 2020 годы и Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Токарёвского района Тамбовской области на 2019 год (далее – ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса).

Также создан раздел «Внедрение системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства» на официальном сайте администрации района в сети ИНТЕРНЕТ.

Раздел 2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией Токаревского района Тамбовской области антимонопольного законодательства

В соответствии с Положением об организации в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, работники Администрации при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

В декабре 2019 года осуществлено ознакомление муниципальных служащих Администрации с Положением об антимонопольном комплаенсе.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Администрации, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков использовалась:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации и проектов нормативных правовых актов Администрации;

практика применения в Администрации антимонопольного законодательства.

Указанные выше риски в деятельности Администрации отсутствуют.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году осуществлены:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Результат:

В 2019 году в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией было проведено 9 конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг (электронный аукцион) с последующим заключением муниципальных контрактов и проведено 9 аукционов на право заключения договоров аренды и продажи муниципального имущества.

В 2019 году дела о нарушении Администрацией антимонопольного законодательства Управлением ФАС по Тамбовской области не возбуждались, предупреждения или предостережения в адрес Администрации антимонопольным органом не выносились.

В 2017 году - Управлением ФАС по Тамбовской области проведено 5 проверок, в том числе выявлено 4 нарушения:

1. Антимонопольное дело по нарушению ч.1 ст.33, пп.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе;
 2. Антимонопольное дело по нарушению п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе;
 3. Антимонопольное дело по нарушению п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе;
 4. Предписание об устранении нарушения ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.
- 2) Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Результат:

В 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3) Анализ нормативных правовых актов Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Результат:

В 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4) Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

4.1) Постановление администрации Токаревского района от 25.12.2019 года №714 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Токаревском районе Тамбовской области на 2019-2022 годы. Нормативные правовые акты Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства по содействию развитию конкуренции в Токаревском районе, размещены на официальном сайте Администрации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Результат:

В 2019 году замечания и предложения граждан и юридических лиц по данным актам в Администрацию не поступали, что свидетельствует об отсутствии необходимости внесения изменений в эти документы.

4.2) В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2019 году был определен перечень должностей сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Общее количество сотрудников Администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства составило 4 человека (2 контрактных управляющих, начальник отдела по экономике и консультант отдела по экономике).

Результат:

В 2019 году были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу с 4 муниципальными

служащими (по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ) с получением подтверждающих документов (3 удостоверение, 1 сертификат).

5) Выявление рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства.

В декабре 2019 года проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. Выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Результат:

В декабре 2019 в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района на 2019 год и 2020 год.

Следует отметить, что по итогам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства в Администрации за 2019 год не выявлены. Мероприятия антимонопольного комплаенса осуществляются эффективно, о чем свидетельствует отсутствие нормативных правовых актов и проектов правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Раздел 3. Ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации Токаревского района антимонопольного комплаенса

В соответствии с распоряжением Администрации от 30.12.2019 года №295-р ключевыми показателями эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса являются:

- для всех структурных подразделений Администрации:

- 1) Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией в отчетном году по сравнению с 2017 годом
- 2) Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства
- 3) Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

- для уполномоченного должностного лица Администрации:

Доля сотрудников Администрации, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации района, (%).

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Токарёвского района Тамбовской области (антимонопольного комплаенса), разработанной отделом по экономике Администрации Токарёвского района Тамбовской области с учетом методики, разработанной ФАС России и утвержденной приказом от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

По ключевому показателю - Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 годом) для расчета применялась формула:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}} \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Токарёвского района Тамбовской области по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Токарёвского района Тамбовской области в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Токарёвского района Тамбовской области в отчетном периоде – 2019 году.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Токарёвского района Тамбовской области учитывались следующие нарушения антимонопольного законодательства:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации области антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействии),

об отмене или изменении нормативных правовых актов Администрации, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом в адрес Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, в 2017 году выявлено 4 нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации, в отчетном периоде 2019 года нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 годом) рассчитан по формуле и равен четырем (КСН = 4):

$$КСН = \frac{КН_{пл}}{КН_{пр}}; \quad КСН = \frac{4}{1}$$

Достижение значения ключевого показателя Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Токарёвского района Тамбовской области (по сравнению с 2017 годом) выражено в снижении в 2019 году количества нарушений антимонопольного законодательства в 4 раза к 2017 году.

По ключевому показателю - Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, для расчета применяется формула:

$$Дпнпа = \frac{К_{пнпа}}{К_{ноп}} \quad \text{где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде 2019 года);

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде 2019 года).

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя и знаменателя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна единице (Дпнпа = 1):

$$Дпнпа = \frac{1}{1}$$

Достижение значения ключевого показателя доля проектов нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составило 100%

По ключевому показателю - Доля нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, для расчета применяется формула:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп} \quad \text{где:}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде 2019 года);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде 2019 года).

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя и знаменателя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Днпа =1).

$$Днпа = \frac{1}{1}$$

Достижение значения ключевого показателя Доля нормативных правовых актов Администрации Токарёвского района Тамбовской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составило 100%

По ключевому показателю для уполномоченного должностного лица Администрации - *Доля сотрудников Администрации Токарёвского района Тамбовской области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу*, для расчета применяется формула:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ} \quad \text{где:}$$

ДСо - доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2019 году;

КСобщ - общее количество сотрудников Администрации Токаревского района Тамбовской области, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в разделе 2 настоящего Доклада, в 2019 году прошли обучение по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу 4 муниципальных служащих Администрации из 4 сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, доля сотрудников Администрации Токаревского района Тамбовской области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна единице или 100% ($ДСо=1$)

$$ДСо = \frac{4}{4} = 1$$

Достижение значения ключевого показателя Доля сотрудников Администрации Токаревского района Тамбовской области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу за 2019 год составило 166,7%.

Раздел 4. Заключение по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Токаревского района Тамбовской области в 2019 году

С учетом изложенного, оценка достижения значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Администрации Токаревского района Тамбовской области в 2019 году антимонопольного комплаенса.

Глава Токаревского района Тамбовской области  В.Н. Айдаров

Исполнитель:
Вяткина И.Г. 8(47557)2-52-62