

Защита населения путем эвакуации

В комплексе мероприятий РСЧС и ГО по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и в военное время эвакуации придается большое значение, а с учетом низкого процента обеспеченности защитными сооружениями работающих смен и остального населения городов, отнесенных к группам по ГО, и других населенных пунктов, являющихся объектами поражения вероятного противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения этих городов и размещение его в загородной зоне является основным способом его защиты от современных средств поражения.

Система гражданской обороны всегда уделяла эвакуации населения большое внимание. В современных условиях нельзя не учитывать угрозу развязывания войны с применением средств массового поражения, а вооруженные конфликты, в том числе крупномасштабные, возникают, к сожалению, нередко.

Также серьезное внимание должно уделяться подготовке и проведению эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера на всей территории страны. В целях организации проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки планирование и всесторонняя их подготовка проводятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление в ЧС природного и техногенного характера, также в период действий при угрозе применения вероятным противником средств поражения и в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

Понятие эвакуации. Способы проведения эвакуации работников организаций, материальных и культурных ценностей.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются в целях:
снижения вероятных потерь населения и сохранения квалифицированных кадров специалистов;

обеспечения устойчивого функционирования объектов, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником оружия массового поражения.

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки, их планирование и всесторонняя подготовка производятся заблаговременно в мирное время.

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

Зона возможных опасностей - зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4 - часового добега волны прорыва.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Зона возможных сильных разрушений - территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения, здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Зона возможных разрушений - территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения, здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Безопасные районы для размещения населения, размещения, хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления.

При отсутствии безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах данного субъекта, размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях субъектов Российской Федерации по согласованию с ним.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее работники организаций, переносящих производственную

деятельность в безопасные районы), а также неработающие члены семей;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных конфликтов производится **частичная** или **общая** эвакуация.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Эвакуация населения планируется заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым эвакуация нетрудоспособного населения и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами органов местного самоуправления.

Нетрудоспособное и не занятое, в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных и безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники эвакуируемых организаций.

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещаются в жилых и административных зданиях *независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации населения заблаговременно создаются:

эвакуационные комиссии;

сборные эвакуационные пункты;

промежуточные пункты эвакуации;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;

эвакоприемные комиссии;

приемные эвакуационные пункты;

администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт.

Способы проведения эвакуации

Эвакуация населения, как правило планируется и осуществляется *комбинированным способом*, который заключается в вывозе в безопасные районы части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

В первую очередь транспортом вывозятся медицинские учреждения и население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

Размещение эвакуируемого населения

Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах планируется, как правило, на территории своей республики, края, области, с учетом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т.д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Для оповещения и информирования органов управления, организаций и населения Тамбовской области о начале эвакуационных мероприятий привлекаются силы и средства:

- органов исполнительной власти области;
- органов местного самоуправления;
- Главного управления МЧС России по Тамбовской области;
- Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области;
- военного комиссариата Тамбовской области;
- центра специальной связи и информации федеральной службы охраны Российской Федерации в Тамбовской области;
- областных, муниципальных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
- телерадиокомпаний и станций, действующих на территории области;
- организаций;
- с использованием:
 - региональной автоматизированной системы централизованного оповещения органов управления и населения области;
 - местных систем оповещения (на территории муниципальных образований);
 - локальных систем оповещения (в районах размещения потенциально опасных объектов);

Право принимать решение на оповещение, а также непосредственно руководить оповещением и информированием органов управления, организаций и населения области представляется:

главе администрации области;

председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области (далее - КЧС и ОПБ);

начальнику Главного управления МЧС России по Тамбовской области.

Непосредственное оповещение осуществляют:

оперативный дежурный дежурно-диспетчерской службы области ТОГКУ "ПСЦ"

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

оповещение руководителей эвакуационных органов предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эвакуированного населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Эвакуацию населения организуют и проводят только после получения установленным порядком специальных распоряжений (указаний) на их проведение.

Руководители жилищно-эксплуатационных организаций организуют своевременное оповещение и сбор на СЭП неработающего населения, не являющегося членами семей рабочих и служащих, обеспечивают доставку на СЭП одиноких и нуждающихся в посторонней помощи лиц. Особенно важно в возможно короткие сроки оповестить людей, убывающих с первыми эвакуационными эшелонами и автоколоннами, в первых пеших колоннах.

Для оповещения используются автоматизированные системы оповещения, объектовые и местные радиоузлы, телевидение, телефоны, специально выделенные оповестители.

Эвакуация населения из районов ЧС природного или техногенного характера имеет свои особенности.

О времени явки на СЭП эвакуируемое население оповещается через жилищно-эксплуатационные органы. Каждый гражданин обязан знать, когда и на какой СЭП ему надо явиться.

Особенно важно в возможно короткие сроки оповестить людей, убывающих с первыми эвакуационными эшелонами (поездами, судами), автоколоннами, в первых пеших колоннах. Для оповещения используются автоматизированные

системы оповещения, объектовые и местные радиоузлы, телевидение, телефоны, специально выделенные оповестители.

Эвакуируемое население обязано взять с собой документы, личные вещи (ручную кладь) с расчетом на длительное пребывание в безопасных районах (не более 50 кг на одного взрослого человека), продукты питания на 2 суток.

Больные, находящиеся на излечении в лечебных учреждениях, городов отнесенных к группам по ГО, эвакуируются с этими учреждениями, за исключением нетранспортабельных с обслуживающим их персоналом.

К установленному сроку эвакуируемое население самостоятельно на городском транспорте, работающем в этот период круглосуточно, либо на личном автотранспорте прибывает на сборные эвакуационные пункты.

Продолжительность пребывания на сборных эвакуационных пунктах ограничивается временем, необходимым для регистрации и инструктирования о порядке дальнейшего следования в загородную зону.

На СЭП население, эвакуируемое транспортом, распределяется по транспортным средствам (вагонам, судовым помещениям, автомашинам) и после инструктажа организовано направляется на посадку.

Население, эвакуируемое *пешим порядком*, формируется в колонны, которые отправляются с исходных пунктов в загородную зону по установленным маршрутам пешей эвакуации.

По согласованию с органами военного управления для вывода эвакуанаселения пешим порядком используются дороги, не занятые воинскими перевозками, эвакуоперевозками ГО, а также заранее разведанные проселочные дороги, тропы и проложенные колонные пути. В исключительных случаях могут использоваться обочины автомобильных дорог.

Пешие колонны формируются численностью от 500 до 1000 человек каждая. Для удобства управления колонна разбивается на группы по 50 - 100 человек в каждой. Во главе группы назначаются старшие.

Старшие групп обязаны проверять численность наличного состава, не допускать нахождения в группах посторонних лиц, следить за отстающими.

Скорость движения пеших колонн на маршруте должна выдерживаться не менее 3-4 км/ч, дистанция между колоннами до 500 метров. Суточный переход, совершаемый колоннами за 10 - 12 часов движения, составляет порядка 30 - 40 км.

Через каждые 1 - 1,5 часа движения на маршруте назначаются малые привалы продолжительностью не более 15 - 20 минут, а в начале второй половины суточного перехода - большой привал на 1,5 - 2 часа.

На малых привалах проверяется состав колонн (групп), оказывается медицинская помощь. На большом привале организуется прием горячей пищи. Районы малых и больших привалов назначаются по возможности с учетом использования защитных свойств местности (оврагов, балок и т.п.), не допуская скученности колонн.

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав пеших колонн укрывается в складках местности или в ближайших защитных сооружениях.

Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуация населения при ЧС природного и техногенного характера - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (вывозимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий. Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: **упреждающая** (заблаговременная), **экстренная** (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасном объекте или стихийного бедствия проводится **упреждающая (заблаговременная)** эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится **экстренная (безотлагательная)** эвакуация населения: вывоз (вывод) населения из зон ЧС при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

Экстренная эвакуация проводится при нарушении нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровья людей.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, училищ и колледжей.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного

использования производственных объектов, размещенных в зоне воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС. В случае крайней необходимости решение на проведение эвакуации могут принимать руководители работ по ликвидации ЧС.