

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ. ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ И ИХ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ.

В постановлении Правительства РФ от 22.06.2004 г. №303 «Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», а также в руководствах МЧС России по эвакуации населения в мирное и военное время приведены понятия и общие положения по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4- часового добегания волны прорыва.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Эвакуации подлежат:

- работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население;
- материальные и культурные ценности.

Рассредоточению подлежат: работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий производится частичная или общая эвакуация.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по **территориально-производственному принципу**, в соответствии с которым:

- эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

- эвакуация остального нетрудоспособного населения и не занятого производстве населения организуется по месту жительства эвакуационными органами.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий.

Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывода максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

Эвакуация комбинированным способом является, как правило – основным способом эвакуации.

Эвакуационные органы и их основные задачи

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2004 г. №303 «Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы.

К эвакуационным органам относятся:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (СЭП);
- оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуонаселения;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорте;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);

- эвакуационные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты (ПЭП).

Эвакуационные комиссии осуществляют планирование, контроль за планированием и подготовкой к эвакуации в подведомственных эвакуационных органах, а при проведении эвакуационных мероприятий организуют и контролируют ее проведение.

Эвакуационные комиссии создаются на региональном, местном и объектовом уровнях.

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и организационной отправки его в безопасные районы. Сборные эвакуационные пункты располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации. Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат.

Сборные эвакуационные пункты создаются из расчета один СЭП вблизи каждой станции (пункта) посадки на транспорт и маршрута эвакуации пешим порядком для обеспечения отправления 5-6 поездов в сутки или комплектования и подготовки к маршу двух (по 500 чел.) пеших колонн в час.

Время развертывания сборного эвакуационного пункта должно составлять не более 4-х часов. Каждому СЭП присваивается порядковый номер. За ним закрепляются объекты экономики, жилищно-эксплуатационные организации, а также пункты посадки, с которых организуется вывоз населения и маршруты пешей эвакуации. Численность приписанного за сборным эвакуационным пунктом населения должна составлять не более 5 тысяч человек.

При проведении экстренной (безотлагательной) эвакуации населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП. Задачи решаемые СЭП в этих случаях возлагаются на **оперативные группы по выводу (вывозу) населения**. Оперативные группы формируются из представителей органов местного самоуправления, эвакоорганов, органов управления гражданской обороной и РСЧС, а при эвакуации в военное время, в т.ч. и органов военного управления.

Администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт создаются для обеспечения своевременной подачи транспортных средств к местам посадки (высадки), организации посадки (высадки) людей на транспортные средства, а также организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации и обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов).

Администрации пунктов посадки (высадки) формируются из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций.

Для управления пешими колоннами на маршрутах их эвакуации создаются **группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения**.

Данные группы управления осуществляют: организацию и обеспечение движения пешеходных колонн на маршруте; ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте; оказание медицинской помощи в пути следования и организацию охраны общественного порядка.

Группы возглавляют начальники маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий.

Промежуточные пункты эвакуации создаются на внешних границах безопасных районов создаются вблизи расположения железнодорожных станций, автомобильных и водных путей сообщения создаются **промежуточные пункты эвакуации**. Они предназначены: для кратковременного размещения населения; перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля; обмена одежды и обуви или ее специальной обработки; оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуируемого населения и последующей организационной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах. На промежуточных пунктах эвакуации оборудуются противорадиационные укрытия и укрытия.

Приемные эвакуационные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях: планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения. Они формируются при органах местной власти.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пешеходных колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуируемым населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

Для обеспечения организованного проведения эвакуации населения созданы:

- эвакуационные комиссии (городская, районные, объектовые);
- сборные эвакуационные пункты;
- администрации пунктов посадки (высадки);
- оперативные группы по выводу (вывозу) населения;
- группы управления на пешеходных маршрутах эвакуации.

Общее руководство деятельностью всех эвакуационных органов осуществляет городская эвакуационная комиссия.

Подготовка руководителей эвакуационных органов города осуществляется путем их обучения в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, а также на учениях и тренировках по гражданской обороне.

Вывод: Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени является сложным процессом, имеющим свои особенности и требует тщательной заблаговременной подготовки.

ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Проведение мероприятий по эвакуации населения в военное время

В военное время проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (далее – план гражданской обороны), разрабатываемых на федеральном, региональном, территориальном, местном уровнях и в организациях.

В случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против РФ, в соответствии с федеральным законом № 28

«О гражданской обороне» Президент Российской Федерации - вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, в соответствии с которым проводятся мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В военное время эвакуации подлежат:

- работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население;
- материальные и культурные ценности.

Рассредоточению подлежат: работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации населения может проводиться как упреждающая (заблаговременная) так и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится в угрожаемый период начала боевых действий при последовательном выполнении мероприятий по переводу гражданской обороны Российской Федерации или отдельных ее регионов с мирного на военное положение.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится при внезапном начале военных действий с целью экстренной защиты населения от опасностей военного характера.

Информирование населения о проведении эвакуации и явки на сборные эвакуационные пункты осуществляется через объекты экономики, учебные

заведения и жилищно-эксплуатационные органы. До населения заблаговременно доводится информация о местах размещения сборных эвакуационных пунктов и времени явки на них для эвакуации.

Эвакуируемое население обязано взять с собой документы, личные вещи (ручную кладь) с расчетом на длительное пребывание в местах размещения, продукты питания на 2-3 суток, медикаменты при необходимости, средства индивидуальной защиты органов дыхания при их наличии.

При проведении общей эвакуации сдать жилищно-эксплуатационным органам в установленном порядке занимаемые жилые помещения. К установленному сроку эвакуируемое население самостоятельно прибывает на сборные эвакуационные пункты. В этот период работа городского транспорта осуществляется круглосуточно.

На СЭП население, эвакуируемое транспортом, распределяется по транспортным средствам (вагонам, судовым помещениям, автомашинам) и после инструктажа организовано направляется на посадку.

Население, эвакуируемое пешим порядком, формируется в пешие колонны, которые отправляются с исходных пунктов в безопасные районы по установленным маршрутам пешей эвакуации.

Количество маршрутов пешей эвакуации для каждого категорированного города выбирают исходя из местных условий, наличия дорог (колонных путей), количества эвакуируемого населения.

Пешие колонны формируются численностью от 500 до 1000 человек каждая. Для удобства управления колонна разбивается на группы по 50–100 человек в каждой. Во главе колонны назначается начальник эвакоколонны, а во главе групп старшие групп. Скорость движения пеших колонн на маршруте движения должна быть не менее 3–4 км/час, дистанция между колоннами до 500 метров. Суточный переход, совершаемый колоннами за 10–12 часов движения, составляет порядка 30–40 км.

Через каждые 1–1,5 часа движения на маршруте назначаются малые привалы продолжительностью не более 15–20 минут, а в начале второй половины суточного перехода – большой привал на 1,5–2 часа. На малых привалах проверяется состав колонн (групп), оказывается медицинская помощь. На большом привале организуется прием пищи.

По сигналу «Воздушная тревога» эвакуируемое население пеших колонн укрывается в складках местности или в ближайших защитных сооружениях.

При эвакуации в условиях отсутствия зон возможных опасностей, население эвакуируется непосредственно в приемные эвакуационные пункты, после чего направляется в места проживания. При наличии зон возможных опасностей, эвакуация населения в места постоянного размещения осуществляется через пункты временного размещения, которые создаются на внешних границах безопасных районов.

При внезапном нападении противника эвакуационные мероприятия проводятся из городов, не подвергшихся поражению. Для сокращения сроков проведения эвакуационных мероприятий все физически здоровое население выводится в безопасные районы пешим порядком по сохранившимся незараженным маршрутам.

Эвакуация населения из городов, по которым нанесены удары противника, заключается в выводе людей из очагов поражения в комплексе с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ и оказанием помощи пострадавшим.

Размещение населения в безопасных районах осуществляется следующим образом:

- рассредотачиваемые работники и неработающие члены их семей размещаются в ближних безопасных районах к своим организациям, причем время доставки данных работников на работу и обратно должно быть не более

4-х часов. Если нет возможности их совместного размещения, то не работающие члены семей размещаются в ближайших безопасных районах к районам размещения рассредоточиваемых работников;

- работники организаций переносящих производственную деятельность в загородную зону и не работающие члены их семей размещаются в безопасных районах расположенных за районами размещения рассредоточиваемых работников.

Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

Нетрудоспособное и не занятое в производстве население размещается в более отдаленных безопасных районах.

В безопасных районах население размещается в жилых и административных зданиях в независимости от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичный порядок распространяется на закрепление безопасных районов для размещения и хранения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в безопасные районы.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

- государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, запасы драгоценных камней и металлов);

- производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации);

- запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

- сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

- запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и т.д.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

- культурные ценности мирового значения;
- российский страховой фонд документов библиотечных фондов;
- культурные ценности федерального (общероссийского) значения и т.д.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Проведение эвакуации населения в мирное время

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями ее возникновения и развития, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

В мирное время проведение эвакуации населения осуществляется в соответствии с планами эвакуации населения, которые оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения:

упреждающая (заблаговременная);

экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасном объекте или стихийного бедствия при этом эвакуация населения проводится из зон возможного действия поражающих факторов прогнозируемых зон ЧС.

Основанием для введения данной меры защиты населения является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

При проведении упреждающей эвакуации население эвакуируется непосредственно в места размещения. Причем в первую очередь проводится частичная, а во вторую общая эвакуация населения.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения проводится при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация.

При проведении экстренной (безотлагательной) эвакуации первоначально население выводится (вывозится) из зон возможных опасностей, после чего направляется в места размещения.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек.

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города.

В случае распространения воздействия поражающих факторов ЧС на значительные площади, охватывающие территорию соседних регионов, полномочия о принятии решения на проведение эвакуации населения предоставлены Правительству Российской Федерации.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ В СЛУЧАЕ АВАРИЙ НА РАДИАЦИОННО И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТАХ, А ТАКЖЕ ИЗ ЗОН ВОЗМОЖНОГО КАТАСТРОФИЧЕСКОГО ЗАТОПЛЕНИЯ

Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Радиус зоны эвакуации определяется в соответствии с данными в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуация населения, как правило, производится по территориальному принципу, за исключением отдельных объектов (интернаты, детские дома, медицинские учреждения психоневрологического профиля и т.п.), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу.

Эвакуация населения производится в два этапа:

- на первом этапе эвакуанаселение доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

- на втором этапе эвакуанаселение выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения;

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка одежды и обуви. На ППЭ производится пересадка населения с "грязного" транспорта на "чистый" транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуанаселения только на загрязненной территории. "Чистый" транспорт используется для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации населения при авариях на радиационноопасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (от подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационноопасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно-химического вещества (АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение населения производится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития и т.п.). Порядок оповещения и размещения доводится до всех категорий населения. Регистрация эвакуоконтингента производится непосредственно в местах размещения.

Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуонаселения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии АХОВ на транспорте вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида, продолжительность пребывания эвакуоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнение) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуонаселение вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-х часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-х часового добегания волны прорыва эвакуация производится исходя прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки соответственно.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП.

При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП организуют вывоз (вывод) эвакуанаселения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.