

О мерах по реализации в МЧС России
Указов Президента Российской Федерации
от 19 октября 2022 года
№№ 756, 757

*Референт отдела организации мероприятий гражданской обороны
Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России*
ЧИРИКОВ А.Г.

МИР И ВОЙНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Появление систем оружия, позволяющих осуществлять их скрытое применение, а также нелетального оружия

Появление систем глобального воздействия на природную среду

Увеличение количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Увеличение числа и масштабов вооруженных конфликтов без объявления военного положения

Расширение масштабов применения ЧВК и иррегулярных формирований

Привлечение спасательных воинских формирований МЧС России, а также создаваемых на военное время специальных формирований для выполнения отдельных задач в области обороны (61-ФЗ)

Привлечение сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для выполнения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС (28-ФЗ)

«Размывание» границ между состояниями мира и войны



«РАЗМЫВАНИЕ» ГРАНИЦ МЕЖДУ СОСТОЯНИЯМИ МИРА И ВОЙНЫ



Мирное время	Военное время
Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС	Гражданская оборона
Нормативное правовое пространство «мирного» времени	Нормативное правовое пространство «военного» времени
Планируются и выполняются мероприятия по ЗН от ЧС	Планируются и выполняются мероприятия по ГО



«РАЗМЫВАНИЕ» ГРАНИЦ МЕЖДУ СОСТОЯНИЯМИ МИРА И ВОЙНЫ



Мирное время	Период неопределенности «де-факто» – вооруженный конфликт «де-юре» – мирное время	Военное время
Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС	Органы управления, силы и средства «мирного» времени	Гражданская оборона
Нормативное правовое пространство «мирного» времени	Продолжают действовать НПА «мирного» времени	Нормативное правовое пространство «военного» времени
Планируются и выполняются мероприятия по ЗН от ЧС	Необходимо выполнять мероприятия по ГО	Планируются и выполняются мероприятия по ГО



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ



Проблема	Результат
Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Пост.Правит.РФ от 26 ноября 2007 г. № 804)	Не определен порядок выполнения и обеспечения мероприятий по гражданской обороне в этих условиях: <ol style="list-style-type: none">1. В Планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций не предусмотрено наличие соответствующего раздела.2. Основные силы и средства ГО «появляются» после введения в действие Планов гражданской обороны.
Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ).	Выполнение мероприятий по гражданской обороне на местах до введения в действие Планов гражданской обороны является незаконным (превышение должностных полномочий ст. 286 УК РФ): Мероприятия не выполняются!
Система управления РСЧС перестраивается в Систему управления ГО	Переход с 5-ти на 4-х уровневую систему управления: <ol style="list-style-type: none">1. Потеря времени.2. Нарушение налаженных связей.
Силы и средства РСЧС реформируются в Силы и средства ГО	Необходимость реформирования подразделений, проведения их «боевого слаживания»: <ol style="list-style-type: none">1. Потеря времени.2. Потеря квалифицированных специалистов.
Формальное существование двух аналогичных систем (по существу – одна система, функционирующая в двух нормативно-правовых областях).	Формирование устойчивого мнения, что РСЧС – временная структура, а ГО обеспечит надежную защиту населения и территорий.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей

Учитывая, что против территориальной целостности Российской Федерации применяется вооруженная сила, в соответствии с частью 2 статьи 87 Конституции Российской Федерации и статьями 3 и 4 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" **п о с т а н о в л я ю**:

1. Ввести 20 октября 2022 г. с нуля часов на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военное положение.

2. Правительству Российской Федерации в соответствии с предложениями Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы безопасности Российской Федерации,



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756

В целях повышения эффективности деятельности высших должностных лиц (органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации в связи с введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей **п о с т а н о в л я ю**:

1. Ввести на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей режим (максимальный уровень реагирования), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия, предусмотренные Федеральным конституционным



РЕЖИМ (МАКСИМАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РЕАГИРОВАНИЯ)

...осуществляют полномочия, предусмотренные Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ "О военном положении", полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, **мероприятий по гражданской обороне**, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...

РЕЖИМ (СРЕДНИЙ УРОВЕНЬ РЕАГИРОВАНИЯ)

...осуществляют полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, отдельных мероприятий по территориальной обороне, **мероприятий по гражданской обороне**, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...

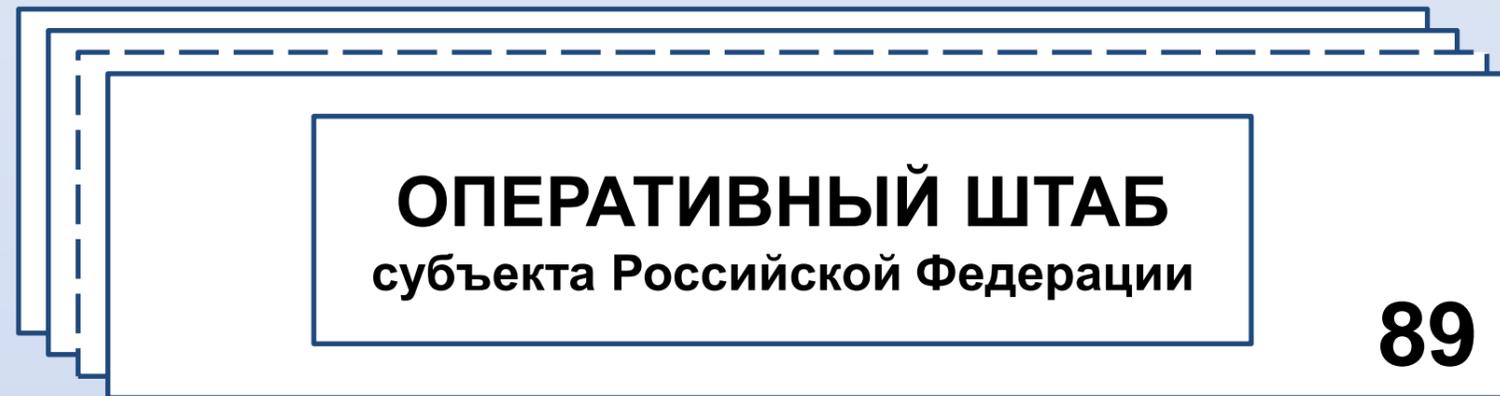
РЕЖИМ (УРОВЕНЬ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ)

...осуществляют полномочия по принятию решений о проведении **отдельных мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне**, мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...

РЕЖИМ (УРОВЕНЬ БАЗОВОЙ ГОТОВНОСТИ)

...осуществляют полномочия по принятию решений о проведении **мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**...

СИСТЕМА РЕАГИРОВАНИЯ



РЕШЕНИЯ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА), ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ ЕГО КОМПЕТЕНЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С НАСТОЯЩИМ УКАЗОМ, ЯВЛЯЮТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ:



**ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**
соответствующего субъекта
Российской Федерации

**ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ФОИВ,**
осуществляющими деятельность
на территории соответствующего
субъекта РФ

**ИНЫМИ ОРГАНАМИ И
ОРГАНИЗАЦИЯМИ,**
осуществляющими деятельность
на территории соответствующего
субъекта РФ

ГРАЖДАНАМИ,
зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися
на территории соответствующего субъекта Российской Федерации



МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗОВ



- 1. До 25 октября 2022 года проведено уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны). Особое внимание уделено оценке достаточности имеющихся сил и средств для выполнения мероприятий по гражданской обороне, в том числе при проведении мобилизации, а также оценке возможностей по наращиванию (восполнению) указанных сил и средств.**
- 2. До 10 ноября 2022 года совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации организованы и проведены учения по практической отработке мероприятий по гражданской обороне.**
- 3. Департаментом гражданской обороны и защиты населения МЧС России разработаны «Рекомендации высшим должностным лицам (органам исполнительной власти) субъектов Российской Федерации по организации выполнения мероприятий по гражданской обороне»:**
 - Перечень мероприятий, по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны на территориях субъектов Российской Федерации Центрального и Южного федеральных округов;
 - Порядок организации проведения учений, предусматривающих отработку мероприятий по гражданской обороне.
 - Рекомендации по уточнению планов гражданской обороны и защиты населения и планов действий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территориальным органам МЧС России провести углубленный анализ действий органов управления и сил гражданской обороны в ходе проведенных учений и обеспечить выполнение:



Обеспечить доведение до каждого гражданина порядок действий при получении сигналов оповещения, расположение укрытий, порядок эвакуации, использования средств защиты.

Организовать с привлечением сотрудников местных администраций, пожарных и медицинских работников проведение занятий (инструктажей) с населением.

Принять меры по повышению эффективности работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, модернизацию учебно-материальной базы.